

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МОНОПОЛИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

3879:327

T-60

**ТОРГОВЫЕ
ОТНОШЕНИЯ
СССР
СО СТРАНАМИ
ВОСТОКА**

~~13813~~

23856

МОСКВА • 1938
ИЗДАТЕЛЬСТВО
В/О «МЕЖДУНАРОДНАЯ КНИГА»

ОТ ИНСТИТУТА

Настоящая книга является одним из учебных пособий по курсу — «Экономика и политика внешней торговли» — для вузов Наркомвнешторга. Она дополняет собой уже вышедшую книгу «Торговые отношения СССР с капиталистическими странами».

В целях общего ознакомления учащихся с характером экономики стран Востока, Институт дает краткие очерки экономики, внешней торговли и торговой политики по каждой стране и лишь после этого излагает содержание торговых отношений СССР с этими странами.

В настоящую книгу включены Турция, Иран и Афганистан. Что касается Западного Китая, Монгольской народной республики и Тувинской народной республики, то по торговым отношениям СССР с этими странами Институт подготавливает отдельную книгу.

Главы 1-я, 2-я и 3-я написаны т. Гениным И. А., глава 4-я — т. Гусейновым Г. Т., глава 5-я написана при участии т. Гусейнова Г. Т.

**Научно-исследовательский институт
монополии внешней торговли.**

Глава первая

I. ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЦАРСКОЙ РОССИИ В ВОСТОЧНЫХ СТРАНАХ

В последней четверти XIX столетия в России наблюдалось сравнительно быстрое развитие капитализма, хотя в целом Россия оставалась отсталой аграрной страной.

За восьмилетие — с 1893 по 1900 г. — выплавка чугуна в России увеличилась в три раза; производство железа, добыча угля и нефти — более чем в два раза. Быстрым темпом росла легкая промышленность. За десятилетие — с 1890 по 1899 гг. — количество переработанного хлопка увеличилось на 94%, а стоимость произведенной пряжи — на 107%. Значительно развивалась и сахарная промышленность; с 1889/1890 по 1899/1900 с. х. г. продукция сахарных заводов возросла почти вдвое — с 39 до 71 млн. пуд. Развилась также спичечная и мукомольная промышленность.

В связи с быстрым ростом производства, промышленный капитал России стремился к расширению сбыта на внешних рынках. Этому стремлению способствовала также политика царского правительства России, которая диктовалась необходимостью оздоровить платежный баланс страны, ухудшившийся вследствие резкого падения мировых цен на хлеб в конце XIX века.

Свою торговую и военно-феодалную экспансию царская Россия направляла на зависимые соседние восточные страны, что, однако, встретило сопротивление со стороны других империалистических стран, в первую очередь со стороны Англии, а затем Германии, ибо к началу XX столетия «мир впервые оказался уже поделенным, так что дальше предстоят лишь переделы, т. е. переход от одного «владельца» к другому, а не от бесхозяйственности к «хозяину»¹.

Для борьбы с усиливавшейся экспансией империалистической Германии царская Россия подписала в 1907 г. с Анг-

¹ Ленин В. И. «Империализм как высшая стадия капитализма». Полн. собр. соч., III изд., т. XIX, стр. 132.

лией соглашение о разделе «сфер влияния» в Персии и Афганистане; в 1911 г. было заключено такое же соглашение в отношении Монголии, Синьцзяна (Западного Китая) и Тибета.

Эти соглашения предоставили царской России возможность проводить колониальную политику в сопредельных с ней странах Востока (в тех районах, которые не были заняты Англией), превращать их в источники сырья и рынки сбыта, с одной стороны, и в сферу приложения капитала— с другой.

Для достижения этой цели царская Россия применяла ряд методов порабощения и эксплуатации восточных народов: она навязывала сопредельным странам Востока (в результате длительных войн и военных экспедиций) неравноправные договоры-капитуляции; она проводила соответствующую таможенно-тарифную, транзитную и банковско-кредитную политику, предоставляла займы, получала концессии.

Ниже мы кратко остановимся на этих методах.

а) Неравноправные договоры-капитуляции

В силу неравноправных договоров, российские подданные в своих торговых операциях пользовались в странах Востока так называемым капитуляционным режимом.

Капитуляционный режим—это особый правопорядок, который был установлен в Османской империи, Персии (ныне Иране) и других экономически отсталых странах Востока по договорам, заключенным европейскими государствами с указанными странами Востока. Капитуляционный режим обеспечивал капиталистам европейских стран исключительные привилегии, которыми не пользовались туземные граждане. В частности, европейским гражданам предоставлялось право поселения и свободного передвижения по стране и гарантировались неприкосновенность личности и жилища, изъятие их деятельности из гражданской и уголовной юрисдикции местных судов (право суда над иностранцами предоставлялось иностранным консульским судам) и свобода торговли.

Предоставление свободы торговли постепенно вылилось в ряд крупных привилегий для торговопромышленной деятельности иностранцев в странах Востока—привилегий в отношении приобретения недвижимого имущества, в вопросах коммерческого и морского права и, самое важное, в отношении налогового обложения и взимания таможенных пошлин с европейских товаров. Естественно, исключительные льготы для европейской торговли в странах Востока тормозили хозяйственное и, в особенности, промышленное развитие восточных стран. Исключительными льготами по

неравноправными договорами царская Россия пользовалась в Персии, Турции, Синьцзяне и Монголии.

б) Таможенно-тарифная политика

Неравноправные договоры, заключенные царским правительством с правительствами сопредельных стран Востока, обычно предусматривали такие таможенно-тарифные условия, которые обеспечивали особо льготный ввоз российских товаров в эти страны и особо льготный вывоз восточного сырья в Россию.

В Иране, под давлением России, был даже установлен такой таможенный тариф, который предусматривал низкое обложение российских товаров и более высокое обложение товаров других стран. В Синьцзян и в Монголию российские товары вообще ввозились беспошлинно; беспошлинно же вывозилось в Россию сырье этих стран.

в) Транзитная политика

Выгодное географическое положение царской России давало ей возможность использовать транзит через свою территорию, как одно из средств для проникновения на рынки стран Востока.

Россия формально не запрещала транзита на Синьцзян и Монголию, но обуславливала этот транзит получением в каждом отдельном случае разрешений от министерств финансов и торговли и промышленности; фактически же разрешений на транзит в Синьцзян и Монголию не выдавалось.

Наибольший интерес для европейских стран представлял транзит через территорию России в Иран. Пути с юга в северные и центральные провинции Ирана были значительно менее удобны и выгодны, чем путь с севера через Россию: товары приходилось отправлять либо морем через Суэцкий канал до портов Персидского залива и оттуда внутрь страны на вьючных животных по трудно проходимым дорогам, либо по колесным путям на Трапезунд. Этот путь обходился очень дорого. Гораздо выгоднее была отправка товаров в Иран через Закавказье, по пути — Батуми-Джувла-Тавриз, Батуми-Баку-Пехлеви (бывш. Энзели), Батуми-Баку-Красноводск-Гаудан-Мешед.

В течение XIX столетия транзитные пути через Закавказье несколько раз закрывались и снова открывались, причем в последнем случае с транзитных товаров взимались специальные транзитные пошлины. Транзитные пошлины не могли, однако, воспрепятствовать провозу иностранных товаров

в Иран. Транзит рос из года в год. С открытием железнодорожного сообщения между Черным и Каспийским морями угроза роста транзита в Иран иностранных товаров еще больше стала актуальной. Поэтому царское правительство, под давлением фабрикантов, решило в 1883 г. запретить транзит иностранных товаров через Закавказье. Запрещение транзита осталось в силе вплоть до мировой войны и было закреплено во всех торговых договорах, заключенных Россией с иностранными государствами¹.

Равным образом был запрещен транзит через территорию России в Афганистан.

Запретительная транзитная политика царского правительства давала возможность русским промышленникам усилить торговую экспансию в сопредельные страны Востока, не опасаясь серьезной конкуренции со стороны других стран, в особенности в пограничных с Россией районах.

г) Банковско-кредитная политика

Для усиления своих экономических и политических позиций царская Россия открыла в ряде стран Востока свои банковские учреждения. В Иране был учрежден Учетно-ссудный банк, в Синьцзяне (в Кашгаре, Кульдже, Чугучаке, Урумчи) — отделения Русско-Китайского банка, в Турции — отделение Русского для внешней торговли банка, в Монголии — так называемый Монгольский национальный банк.

В задачу банков входило не только финансирование российской торговли с соответствующей страной (для сбыта изделий российской промышленности и выкачивания сырья для нужд той же промышленности), но и приобретение концессий. Какое значение имели эти концессии, видно, например, из того, что так называемый Монгольский национальный банк, получив концессию на право эмиссии (выпуск банкнот), фактически захватил в свои руки финансы Монголии и подчинил всю народно-хозяйственную жизнь страны интересам русского империализма.

д) Концессии, займы

Вывоз капиталов в сопредельные страны Востока для вложения их в промышленные, транспортные и иные предприятия, а также в виде ссудного капитала — государствен-

¹ Германия и некоторые др. страны частично обошли запрещение транзита в Иран. Эти страны присоединились к международной почтовой конвенции (1904 г.), в которой участвовали также Россия и Иран, и благодаря этому получили возможность отправлять товары в Иран в маловесных (до 5 кг) почтовых посылках.

ных займов,— был сильным орудием колониального порабощения стран Востока империалистической Россией.

Наибольшее развитие получил вывоз капитала в Иран. Начиная с 80-х годов XIX столетия царское правительство и отдельные капиталисты приобретают в Иране ряд концессий. Были получены концессии на строительство телеграфных линий, на эксплуатацию рыбных богатств Каспийского моря, на строительство шоссейных дорог, на оборудование порта Энзели (ныне Пехлеви), на эксплуатацию горных и лесных богатств, на строительство железнодорожных линий (Джувфа-Тавриз, Софиан-Урмийское озеро), на организацию страховых и транспортных компаний, на учреждение Учетно-ссудного банка. В виде частичной компенсации за эти концессии, иранскому правительству предоставлялись займы, что также ставило это правительство в зависимость от России.

Монголии были предоставлены царским правительством займы, обеспеченные доходами монгольской казны от пошлин и сборов с внешней торговли, а также от будущей эксплуатации горных богатств.

Будучи заинтересовано в улучшении средств сообщения с Монголией, царское правительство даже обязалось в начале мировой войны оказать Монголии «свое содействие в осуществлении постройки очередных железных дорог, путем ли постройки на государственные средства русского императорского и монгольского правительств, или путем постройки на частные капиталы», причем монгольское правительство обязано было до предоставления железнодорожных концессий «сообщаться» с российским правительством о том — «не вредны ли России (разрядка моя — И. Г.) в экономическом и стратегическом отношении проектируемые железные дороги».

Все приведенные выше методы проникновения российско-го империализма в страны Востока преследовали цель закабаления сопредельных стран Востока. К началу мировой войны экономические позиции России были наиболее сильны в Монголии, Синьцзяне, в северной части Ирана и Афганистана. Слабее были эти позиции в Турции.

Глава вторая

ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА СССР В ОТНОШЕНИИ СТРАН ВОСТОКА

1. Влияние Великой Октябрьской социалистической революции на страны Востока

Вскоре после своего прихода к власти советское правительство опубликовало—7 декабря (24 ноября) 1917 г.—обращение к трудящимся мусульманам России и Востока. В этом обращении было заявлено, что Советская Россия, в соответствии с принципами Великой Октябрьской социалистической революции, полностью и бесповоротно отказывается от грабительской политики царской России в отношении колониальных и полуколониальных стран Востока. «Мы заявляем,—говорится в этом документе,—что тайные договоры свергнутого царя о захвате Константинополя, подтвержденные свергнутым Керенским, ныне порваны и уничтожены. Республика Российская и ее правительство, Совет народных комиссаров, против захвата чужих земель: Константинополь должен остаться в руках мусульман. Мы заявляем, что договор о разделе Персии порван и уничтожен; как только прекратятся военные действия,—войска будут выведены из Персии, и персам будет обеспечено право свободного определения своей судьбы. Мы заявляем, что договор о разделе Турции и отнятии у нее Армении порван и уничтожен; как только прекратятся военные действия,—армянам будет обеспечено право свободно определять свою политическую судьбу».

Об отказе от грабительской политики царизма советское правительство неоднократно заявляло и впоследствии. В частности, 26 июня 1919 г. Наркоминдел сообщил нотой персидскому (иранскому) правительству, что «все платежи Персии по царским долгам аннулируются; Россия раз навсегда прекращает всякое вмешательство в доходы Персии;

Каспийское море, по очищении его от разбойных судов английского империализма, будет объявлено свободным для плавания судов под персидским флагом; границы Советской России с Персией будут установлены согласно свободному волеизъявлению населяющих пограничные территории жителей; прекращают свое действие все бывшие русские казенные и частные концессии; отменяется консульская юрисдикция; Учетно-ссудный банк Персии, все бывшие в русских руках железные дороги, шоссейные дороги, портовые сооружения, почтовые учреждения, телефонные, телеграфные линии в Персии передаются в пользование и собственность свободного, независимого народа; уничтожаются или отменяются все другие учреждения или постановления, ставившие персидский народ в подчиненное положение или представляющие вмешательство в его внутреннюю жизнь».

Расторжение советским правительством капитуляционных (неравноправных) договоров царского правительства, отказ от всех концессий и других привилегий царской России в странах Востока и установление политических и экономических отношений с этими странами на базе полного равенства сторон оказали сильное влияние на взаимоотношения стран Востока с империалистическими государствами.

Под давлением народных масс, разбуженных Великой Октябрьской социалистической революцией, договор, навязанный Англией Ирану в 1919 г., не был ратифицирован персидским меджлисом, и Англия была вынуждена временно отказаться от своих домогательств в Иране. В дальнейшем, благодаря отказу СССР от капитуляционных договоров и заключению с Ираном ряда равноправных договоров (торговый договор, таможенная конвенция), Иран окончательно отменил неравноправные капитуляционные договоры с капиталистическими государствами.

Пользуясь моральной поддержкой СССР, Турция окончательно сбросила с себя оковы капитуляций, отменив законом от 7 июня 1920 г. Севрский договор, заключенный продажным султанским правительством со странами Антанты. Имея обеспеченный тыл, кемалистское правительство получило возможность организовать борьбу турецкого народа против интервенционистских греческих войск, закончившуюся полной победой Турции.

Благодаря твердости советской политики и поддержке ее дипломатии, кемалистская Турция отстояла на Лозаннской конферен-

ции свою политическую независимость. Лозаннский договор 1923 г. установил территорию Турции в пределах нынешних границ и ликвидировал экономические и политические привилегии иностранцев в Турции.

Влияние Октябрьской социалистической революции сказалось и на других странах Востока, в частности, на Афганистане.

С исчезновением опасности с Севера, после падения царского режима, и чувствуя в лице Советской России друга Афганистана, прогрессивные элементы этой страны во главе с вступившим на престол Амманулой, объявили полную независимость страны. Следствием этого была война Англии против Афганистана, закончившаяся мирным договором 1919 г.; по этому договору Афганистан был признан независимым государством и получил право самостоятельных внешних сношений. Между Советской Россией и Афганистаном были установлены нормальные дипломатические отношения и заключен договор о дружбе.

Великая Октябрьская социалистическая революция принесла полное освобождение Внешней Монголии и Туве (бывш. Урянхайскому краю).

Под ее влиянием во Внешней Монголии зародилось и развилось национально-освободительное движение, которое вылилось в начале 1921 г. в народную революцию, направленную против иностранных угнетателей и внутренних феодалов. В результате победоносного развития народной революции, на территории Внешней Монголии возникла в 1924 г. Монгольская народная республика.

Примерно в тот же период урянхайский народ, угнетавшийся ранее царской Россией, создал свою Тувинскую народную республику.

Монгольская и Тувинская республики являются ныне независимыми народно-революционными, антиимпериалистическими, антифеодальными буржуазно-демократическими республиками нового типа, закладывающими основы для постепенного перехода на путь некапиталистического развития.

Принципы Великой Октябрьской революции в отношении стран Востока нашли свое международно-правовое оформление в договорах о дружбе, построенных на базе полного равенства сторон.

Такие договоры были заключены советским правительством с Персией (Ираном) 26 февраля 1921 г., с Афганистаном — 8 февраля 1921 г. и с Турцией (3 договора): 16 марта 1921 г. (московский договор), 13 октября 1921 г.

(карский договор) и 21 января 1922 г. (анкарский договор).

Во всех договорах со странами Востока проходит красной нитью идея «о поддержке, о помощи, действительной и постоянной помощи угнетенным нациям в их борьбе с империализмом за действительное равенство наций, за их самостоятельное государственное существование» (Сталин)¹.

В отличие от капиталистических стран, Союз ССР не только не затрудняет, но способствует созданию странами Востока собственной промышленности. Экономические отношения между СССР и странами Востока содействуют развитию производительных сил этих стран.

Союз ССР всегда оказывал и оказывает странам Востока поддержку в их борьбе за политическую и экономическую независимость. Мероприятия стран Востока, направленные на развитие производительных сил, на создание национальной промышленности, всегда встречали сочувствие и находили поддержку со стороны Союза ССР.

Благодаря поддержке Советского Союза иранское правительство получило возможность построить автономный (установленный без согласования с другими странами) таможенный тариф. Советская делегация полностью поддержала требование иранской делегации на Женевской международной экономической конференции 1927 г. по вопросу о таможенной автономии.

Заключая с Ираном таможенную конвенцию в 1927 г., советское правительство согласилось считать эту конвенцию досрочно потерявшей силу, если Иран установит у себя автономный таможенный тариф. И действительно, с вступлением в силу иранского автономного таможенного тарифа (1928 г.) советско-иранская конвенция потеряла силу.

В торгово-договорных отношениях с Турцией Союз ССР содействовал установлению Турцией в 1929 г. автономного таможенного тарифа.

Введение Ираном и Турцией автономного таможенного тарифа было одним из важнейших этапов борьбы этих стран за создание национальной промышленности.

Не меньшую поддержку оказал Союз ССР Ирану и Турции при установлении ими системы ограничения импорта и введении валютных ограничений. Мероприятия иранского и турецкого правительств были встречены капиталистическими странами крайне враждебно. Лишь Союз ССР немедленно признал и поддержал мероприятия

¹ И. В. Сталин. Марксизм и национально-колониальный вопрос. Партиздат, 1934 г., стр. 145.

Ирана и Турции и подписал с обеими странами торговые соглашения на базе их нового законодательства о внешней торговле.

Занятая советским правительством позиция помогла Ирану и Турции добиться признания их внешне-торгового и валютного законодательства другими странами и в дальнейшем успешно проводить в жизнь новую торгово-политическую линию. Контигентирование импорта оказало заметное влияние на развитие в Иране и Турции национальной промышленности. Таким образом, и по этой линии Союз ССР оказал Ирану и Турции помощь в деле их борьбы за экономическую независимость.

Поддержка и помощь Союза ССР, вытекающая из наличия особо-дружественных и братских отношений, облегчила Монгольской и Тувинской народным республикам установить у себя монополию внешней торговли и проводить экономическую политику по поднятию уровня народного хозяйства этих стран и созданию предпосылок для постепенного перехода их на путь некапиталистического развития.

2. Особенности экономических связей Союза ССР со странами Востока

Характер экономических связей СССР с сопредельными странами Востока—Ираном, Турцией, Афганистаном, Синьцзяном (Зап. Китаем), Монгольской и Тувинской народными республиками коренным образом отличается от характера экономических взаимоотношений между СССР и странами Запада. Эта разница вытекает как из особенностей политических связей СССР со странами Востока, так и из особенностей экономики стран Востока.

В отличие от капиталистических стран Запада, перечисленные страны Востока либо вовсе не имеют фабрично-заводской промышленности, либо имеют лишь ее зачатки. Все сопредельные с СССР страны Востока являются аграрными странами. В одних из них преобладает скотоводство (Монголия, Тува, Синьцзян, Афганистан), в других — земледелие (Иран, Турция); однако и в последних скотоводство является важной отраслью народного хозяйства.

В силу структуры своей экономики, указанные страны Востока являются экспортерами сельскохозяйственной продукции и импортерами промышленной продукции. Некоторые из стран Востока, в которых преобладает скотоводство, являются также импортерами продуктов земледелия (Монголия, Тува).

По характеру своей экономики сопредельные с СССР страны Востока тесно связаны с СССР. Эта связь усиливается благодаря географическим и транспортным условиям, при которых СССР является наиболее эффективным рынком сбыта продукции стран Востока и наиболее выгодным для них поставщиком импортных товаров.

Сырье, производимое странами Востока (хлопок, шерсть, кожи и др.), и скот экспортируются в Союз ССР, который является для этих стран широким и обеспеченным рынком сбыта. С другой стороны, страны Востока являются потребителями промышленных товаров, производимых в Союзе ССР, неуклонно расширяющем номенклатуру своего промышленного экспорта.

Географическое положение стран Востока в отношении СССР и отдаленность их от рынков Запада делают для стран Востока товарооборот с Советским Союзом экономически наиболее выгодным. Благодаря тому, что в товарообороте с СССР сопредельные страны Востока несут меньше накладных расходов, чем в товарообороте с другими странами, они сбывают свою продукцию в СССР и покупают советские товары по более выгодным ценам, чем на других рынках.

Исходя из своих принципиальных установок в отношении стран Востока, а также из характера экономики этих стран, Союз ССР своими торгово-политическими мероприятиями способствует облегчению товарооборота с ними.

В целях облегчения доступа продукции сопредельных стран Востока на советский рынок, СССР применяет в отношении импорта из этих стран льготные таможенные тарифы. Эти тарифы предусматривают либо беспошлинный пропуск, либо обложение по чрезвычайно низким ставкам сырья, скота и потребительских товаров, происходящих из этих стран.

При заключении с Союзом ССР специальных соглашений страны Востока получают право транзита своих товаров через территорию СССР в третьи страны, а также возможность на определенных условиях провозить транзитом через СССР некоторые импортные товары.

Помощь Союза ССР странам Востока не ограничивается только предоставлением им льгот, закупкой громадной доли их экспортной продукции и поставкой необходимых им промышленных товаров. Советский Союз оказывает странам Востока производственную по-

мощь. При этом в некоторых случаях странам Востока предоставляются кредиты и облегченные условия при закупке ими машин и оборудования.

Таковы особенности экономических взаимоотношений между СССР и сопредельными странами Востока.

3. Торгово-политические и экономические взаимоотношения между СССР и странами Востока

Торговля СССР со странами Востока после империалистической и гражданской войн начала налаживаться несколько позже, нежели со странами Запада. Все граничащие с Союзом ССР страны Востока испытали на себе тяготы мировой войны. Иран был оккупирован английскими войсками, и хозяйство было разрушено как вследствие оккупации, так и вследствие разрыва экономических связей с Россией. Османская Турция участвовала в империалистической войне на стороне центральных держав и вышла из войны с подорванным народным хозяйством; Истанбул был оккупирован войсками Антанты.

Народное хозяйство Синьцзяна, Афганистана, Монголии и Тувы было сильно подорвано долгим перерывом торговли с Россией. Монголия к тому же пострадала от белогвардейских банд барона Унгерна.

По этим причинам сопредельные с Союзом ССР страны Востока не имели к моменту установления нормальных связей с СССР достаточных сырьевых и продовольственных ресурсов для сбыта на советском рынке. С другой стороны, советская промышленность была сильно подорвана в результате империалистической и гражданской войн и не могла, поэтому, выделить значительные фонды для экспорта.

При этих условиях торговля СССР со странами Востока в первые годы (1921-1922) перехода СССР на мирную работу по восстановлению народного хозяйства не могла принять широкие размеры; торговля ограничивалась большей частью местным пограничным товарооборотом; сделки носили случайный характер.

Расширение торговли с Востоком и введение этой торговли в общегосударственное русло (вместо прежней торговли в порядке, главным образом, местного пограничного товарооборота) относится к периоду начиная с 1923 г., когда рост промышленности и внутреннего товарооборота СССР, с одной стороны, дал возможность усилить экспорт советских промышленных товаров в страны Востока, а с другой — обусловил повышение спроса СССР на товары этих стран.

Возник вопрос о торговом режиме, который будет существовать во взаимном товарообороте. Применение ли-

цензионной (т. е. разрешительной) системы в товарообороте СССР с сопредельными странами Востока не вызывалось необходимостью, во-первых, в силу коренного различия советской политики в отношении стран Востока и в отношении капиталистических стран Запада и, во-вторых, в силу особой структуры экономики восточных стран.

Советское правительство допустило некоторые льготы в отношении торговли с сопредельными странами Востока. Эти льготы заключались в безлицензионном ввозе товаров, в льготном допуске восточных купцов для производства внешнеторговых операций на территории СССР, в особо льготных условиях торга на ярмарках, в применении льготных таможенных тарифов, в льготах по налоговому обложению восточных купцов и т. д.

СССР исходил из того, что в условиях первого периода нэпа, когда допускалась «свобода торговли в известных пределах, в известных рамках, при обеспечении регулирующей роли государства и его роли на рынке» (Сталин)¹, установление в известных пределах свободного ввоза и реализации в СССР продукции стран Востока и вывоза в эти страны изделий советской промышленности не представляет опасности для командных высот социализма.

Между тем, безлицензионный товарооборот и льготный режим для восточных купцов на территории СССР, наряду с расширением работы торгпредств СССР и советских (а также смешанных) торговых организаций на территории стран Востока, способствовали восстановлению подорванного войной народного хозяйства стран Востока и оживлению экономических связей с этими странами.

Начиная с 1926 г. торговля СССР со странами Востока стала строиться на базе нетто-баланса (что означает равенство в ценностном выражении импорта и экспорта). На этой базе были построены первые торговые договоры Союза ССР со странами Востока — Турцией и Ираном (1927 г.).

Сильный рост промышленности и внутреннего товарооборота СССР создал предпосылки для широкого развертывания торговли СССР со странами Востока, ибо из года в год увеличивались фонды товаров, которые промышленность могла выделять для экспорта, и повышался спрос СССР на товары стран Востока.

В свою очередь торговые договоры СССР с Ираном и

¹ Сталин, «Вопросы ленинизма», 10-е изд., «О правом уклоне в ВКП(б)». Партиздат, 1935 г., III разд., стр. 260.

Турцией 1927 г. и односторонние акты советского правительства в отношении некоторых других стран Востока дали значительный толчок росту экономических связей СССР с Востоком. К 1930 г. советский экспорт в страны Востока расширился не только за счет товаров первостепенного значения (сахара, текстильных изделий, нефтепродуктов), но и за счет второстепенных продуктов, которые ранее либо совсем не вывозились, либо вывозились в незначительных количествах.

Многие районы стран Востока, которые раньше не были знакомы с советской продукцией, стали ее потребителями. Советские изделия все более и более успешно стали заменять товары других стран. С другой стороны, возросла продукция основных отраслей народного хозяйства стран Востока и увеличился экспорт этой продукции в Союз ССР.

Принцип нетто-баланса, установленный в торговле СССР с большинством стран Востока, проводился на первом этапе торговли СССР с этими странами таким образом, что каждая импортная операция была неразрывно связана с экспортной.

По мере укрепления торговых отношений между СССР и странами Востока, практика проведения принципа нетто-баланса видоизменилась. К 1931 г. нетто-баланс по сделкам был в основном заменен нетто балансом по стране в целом.

К этому времени укрепились организационно Торгпредства СССР и советские хозяйственные организации, работавшие в странах Востока. Это дало возможность производить в дальнейшем торговые операции в основном через советские организации.

Правовой базой нового режима торговли были новые торговые договоры, заключенные СССР с Ираном и Турцией в 1931 г., а также односторонние акты советского правительства в отношении других стран Востока.

На основе упомянутых договоров и актов экономические взаимоотношения СССР со странами Востока продолжали успешно развиваться в интересах обеих сторон.

Некоторые изменения в режиме товарооборота между СССР и странами Востока произошли в 1935 г. в связи с торгово-политическими мероприятиями, проводимыми этими странами. Иран, Турция и Афганистан начали широко практиковать регулирование импорта и валютные ограничения. В Иране и Афганистане регулирование коснулось и экспорта. В этих же двух странах получила широкое развитие также политика создания монополий по импорту и экспорту основных товаров. С 1937 г. на этот путь пытается стать и Турция. Практически правитель-

ства Ирана и Афганистана организовали ряд монопольных обществ (с участием государственного и частного капитала), которым передано исключительное право на ввоз или вывоз тех или иных товаров.

Изменения в торговой политике указанных стран Востока не могли не найти отражения в договорных отношениях СССР с этими странами.

Заключенный между СССР и Ираном в 1935 г. новый торговый договор (срок действия его истек 21 июня 1938 г.) предусматривал межправительственные поставки (по основным экспортным и импортным товарам), осуществляемые со стороны СССР торгпредством СССР в Иране, а со стороны Ирана — соответствующими иранскими монопольными обществами.

В связи с истечением срока действия договора 1935 г., между Ираном и СССР ведутся переговоры о заключении нового торгового договора.

Что касается Афганистана, то Союз ССР не имеет с ним торгового договора. Однако и с этой страной торговля (по главнейшим товарам) ведется, начиная с 1936 года, в порядке взаимных крупных поставок. Правовой базой этих поставок являются долгосрочные соглашения, заключенные между Всесоюзным объединением по торговле с Афганистаном — Совафганторгом, с одной стороны, и Афганским национальным банком, представляющим группу афганских монопольных обществ — ширкетов — с другой. На основе указанных долгосрочных соглашений «Совафганторг» поставляет ширкетам хлопчатобумажные ткани, сахар, нефтепродукты, галоши, упаковочные материалы: ширкеты же поставляют Совафгантору шерсть, хлопок.

По торговому договору, заключенному между Союзом ССР и Турцией в 1937 г., турецкое монопольное общество по торговле скотом в Восточной Анатолии (восточной части Турции) — «Бирлик» поставляет советской импортной организации Скотоимпорту скот. Остальные импортные товары закупаются советскими организациями свободно у турецких купцов; советские экспортные товары продаются также свободно купцам и, кроме того, турецким правительственным и муниципальным учреждениям (по отдельным сделкам).

В торговом договоре Союза ССР с Турцией 1937 г. сфера применения принципа нетто-баланса расширена за пределы чисто торговых отношений. По этому торговому договору предусматривается платежный нетто-баланс. Это значит, что платежи СССР Турции должны соответствовать платежам Турции Союзу ССР. При этом расчеты между СССР и Турцией производятся на основе кли-

ринга, т. е. производится взаимный зачет требований и обязательств, без перевода валюты.

Тесная увязка между импортом и экспортом имеет место и в товарообороте СССР с другими (кроме Ирана и Турции) странами Востока. Эта увязка обеспечивается договорами, заключаемыми советскими организациями с торгующими организациями стран Востока (Афганистана, Монголии, Тувы).

Нормальные торгово-политические отношения обеспечили широкое развитие торговых отношений между СССР и сопредельными странами Востока — Ираном, Турцией, Афганистаном, Синьцзяном, Монголией и Тувой. Товарооборот с упомянутыми шестью странами составлял во второй пятилетке 15 — 19% всего внешнеторгового оборота СССР.

Состав товарооборота СССР со странами Востока разнообразен. СССР ввозит из стран Востока шерсть, хлопок, скот, кожевенное сырье, пушнину, рис, сухие фрукты, гуммидрагант, кишки и другие продукты животноводства, шелк-сырец и вывозит в страны Востока хлопчатобумажные и льняные ткани, нитки, нефтепродукты, сахар, цемент, галоши, бумагу и картон, силикаты, черные металлы и сельскохозяйственные машины и орудия, швейные машины, машины и оборудование для разного рода предприятий, инструмент, электроизделия, химические и фармацевтические товары.

Наряду с этими товарами, которые вывозятся во все сопредельные с СССР страны Востока, — в Синьцзян, Монголию и Туву экспортируются еще всякого рода товары широкого потребления, как-то: обувь, галантерея, канцелярские принадлежности, а в Монголию и Туву, кроме того, мука, крупа и другие бакалейные товары, а также табачные изделия.

Благодаря мощной поддержке СССР протекционистские мероприятия, проводимые в течение ряда лет правительствами стран Востока, привели к развитию в странах Востока национальной промышленности, в первую очередь тех ее отраслей, которые рассчитаны на переработку местного сырья. Одновременно в странах Востока выросло дорожное строительство. Строительство национальной промышленности и дорожное строительство вызвали спрос на машины, оборудование и материалы импортного происхождения. С другой стороны, рост национальной продукции привел к сокращению импорта предметов массового потребления. По указанным причинам за последние годы в странах Востока наблюдается падение импорта

товаров потребительского характера и рост импорта товаров, имеющих производственное значение.

В связи с этим происходят изменения в номенклатуре советского экспорта в эти страны. Из года в год повышается в советском экспорте удельный вес металлов, машин, оборудования и материалов, имеющих производственное значение. Экспорт машино-технических изделий имеет тенденцию к дальнейшему расширению еще потому, что СССР, наряду с продажей машино-технического оборудования и материалов в порядке рыночного оборота, производит поставку машин, оборудования и разного рода материалов для строительства определенных промышленных объектов с оказанием одновременно технической помощи. Последняя выражается в проектировании, монтаже, наладке и пуске промышленных предприятий и в подготовке для них квалифицированных кадров. В некоторых случаях правительство СССР предоставляет правительствам стран Востока кредиты на приобретение в СССР машин и оборудования для строительства в этих странах промышленных предприятий.

В Турции построены два хлопчатобумажных комбината, спроектированные советскими специалистами и оборудованные полностью советскими машинами. В Монголии построен промышленный комбинат (оборудованный исключительно советскими машинами), рассчитанный на переработку местного сырья. С иранским правительством подписано соглашение на поставку ему оборудования и оказание помощи по строительству сети элеваторов, рисоочистительных заводов и шерстосток. Частично этот договор уже реализован.

Усиление дорожного строительства в странах Востока и механизация транспорта вызывает спрос на советские автомашины, экспорт которых в страны Востока растет с каждым годом. Наряду с грузовыми автомашинами экспортируются автобусы, предназначенные для пассажирского городского и междугородного движения.

В советском экспорте в Турцию и Иран, где промышленное строительство осуществляется наиболее активно, технический экспорт уже в настоящее время занимает видное место. Но по мере того как в этих странах будут развиваться национальные промышленные предприятия (сахарные, текстильные, стеклофарфоровые и др.), наш экспорт сахара, текстиля, стеклянно-фарфоровых и других изделий легкой и пищевой промышленности в эти страны будет постепенно сокращаться, а наш экспорт средств производства будет расти. В отношении же таких стран, как Синьцзян, Афганистан (где развитие промышленности стоит на

гораздо более низкой ступени, чем в Турции и Иране), удельный вес изделий легкой и пищевой промышленности в экспорте СССР будет в ближайшие годы еще значителен.

Изменилась также структура советского импорта: возрос удельный вес сырья. Это изменение произошло благодаря успехам СССР в области индустриализации, а также в связи с большими задачами, которые поставлены в отношении развития советской легкой промышленности.

Несмотря на громадное расширение отечественной сырьевой базы, легкая промышленность СССР все же может использовать экспортный выход основного сырья стран Востока (текстильное сырье, кожи и др.), так как, в связи с ростом благосостояния населения Советского Союза, с каждым годом растет спрос на продукцию легкой промышленности, в частности — текстильной и кожевенной. СССР будет и в дальнейшем крупным потребителем и таких видов восточного сырья, как пушнина, гуммидрагант, кишки, шелк-сырец, а также скот.

По сравнению с первой пятилеткой, во второй пятилетке повысился удельный вес потребительских товаров — риса, сухих фруктов, ввозимых из Ирана, изюма, инжира, маслин, ввозимых из Турции. Увеличение импорта Союзом ССР этих товаров вызвано не только увеличением спроса на них, в связи с ростом благосостояния населения СССР, но и стремлением поддержать соответствующие отрасли народного хозяйства стран Востока, наиболее остро нуждающиеся в рынках сбыта.

Огромные успехи СССР в области сельского хозяйства, достигнутые на основе его социалистической реконструкции, открывают возможность для технической помощи СССР странам Востока в области сельского хозяйства.

Достижения советской сельскохозяйственной науки могут быть с успехом использованы странами Востока. Тем самым может быть поднят уровень их народного хозяйства, могут быть увеличены их экспортные ресурсы и, таким образом, могут быть еще более укреплены экономические отношения, существующие между СССР и странами Востока.

4. Организация внешней торговли СССР со странами Востока

Особенности торгово-политических взаимоотношений Советского Союза со странами Востока обуславливают особые организационные формы торговли с этими странами.

На первом этапе торговых отношений между СССР и странами Востока товарооборот Союза ССР с этими странами

проводился по двум основным каналам. С одной стороны, был допущен в 1923—1925 гг. безлицензионный товарооборот и расширена сфера внешнеторговой деятельности восточных купцов на территории Союза ССР, а с другой стороны — создавались на территории некоторых стран Востока смешанные общества (в них участвовали советские организации и купеческий капитал стран Востока) и организационно укреплялись там советские организации.

Посредниками между восточными купцами и советскими хозяйственными организациями на территории СССР в ряде случаев выступали товарные биржи, выявлявшие спрос и предложение на импортные и экспортные товары. Большая часть биржевых операций восточных купцов была сосредоточена на биржах Москвы, Баку и Одессы.

Другим существенным фактором развития и организации торговли с восточными купцами на территории СССР были ярмарки. Возникшие в начале нэпа, как одно из средств развития рыночных отношений внутри страны, ярмарки, особенно Нижегородская и Бакинская, сыграли значительную роль также в развитии и организации торговли СССР с Востоком.

Параллельно с торговлей на территории СССР через восточных купцов, развертывалась торговля Союза ССР со странами Востока непосредственно на территории этих стран. Существовали две основные организационные формы торговли: а) через торгпредства СССР и советские хозяйственные организации, работавшие в странах Востока, и б) через смешанные общества. Та или иная форма, или сочетание обеих форм, зависели от торгово-политических условий в той или иной стране, наличия торгового договора, особенностей экономики и рынка, а также торговых каналов данной страны. Например, в Иране превалировали смешанные общества; в Турции сочетались обе формы; в Монголии, Синьцзяне и Туве работали исключительно советские организации.

В условиях перехода к социалистическому наступлению по всему фронту и усиления планового руководства выявилась необходимость централизации торговли СССР со странами Востока в едином органе. До этого времени торговлю со странами Востока на территории СССР производили многие советские государственные и кооперативные организации, а также частники. Постепенно удельный вес частника в торговле с Востоком падал и к 1929 г. свелся к нулю. Все импортные товары поступали уже в русло социалистического сектора; социалистический сек-

тор был также единственным поставщиком советских товаров, экспортировавшихся на восточные рынки.

В связи с этим насущно потребовалась организационная перестройка работы с Востоком, тем более что в 1930 г. была проведена общая реорганизация всей системы внешней торговли, а также организационная перестройка отдельных товаропроводящих систем внутри страны (в соответствии с директивами XVI Партконференции о централизации директивного руководства и планирования и децентрализации оперативного исполнения).

В 1930 г. было создано специальное Всесоюзное объединение по торговле с Востоком — Востгосторг, в котором была монопольно сосредоточена торговля Союза ССР со странами Востока. Это объединение, в отличие от прочих внешнеторговых объединений было построено по территориальному признаку и охватывало операции со всеми товарами — экспортными и импортными — (с небольшим исключением) по всем странам Востока.

Однако, в силу своей громоздкости, Востгосторг оказался на практике мало гибкой организацией. Охватывая торговлю почти всеми экспортными и импортными товарами по всем странам Востока, Востгосторг не был в состоянии конкретно подойти к особенностям каждой страны.

В связи с этим Востгосторг был ликвидирован в 1931 г. В целях специализации торгова и приспособления его к специфическим особенностям каждой в отдельности страны Востока, в системе Наркомвнешторга были созданы три Всесоюзных восточных объединения: одно по торговле с Монголией и Тувой — Совмонгтутторг, второе по торговле с Синьцзяном — Совсиньторг и третье по торговле с Афганистаном — Совафганторг. Торговая же работа с Ираном и Турцией была передана существовавшим уже всесоюзным внешнеторговым объединениям, построенным по товарному признаку и осуществлявшим операции со странами Запада. Впоследствии (в 1937 г.) для торговли с Ираном и Турцией также было создано специальное объединение — Совирантуркторг.

В настоящее время существует следующая система регулирующих и оперативных органов по торговле со странами Востока.

А. Система регулирующих органов

Руководство, контроль и планирование торговли СССР со странами Востока сосредоточены в Народном комиссариате внешней торговли, осуществляющем эти функции через Восточное управление.

В связи с этим Восточное управление руководит и контролирует деятельность Совмонгтвурга, Совсиньторга, Совафганторга и Совирантуркторга полностью, а деятельность других организаций, работающих со странами Востока, только в части торговых операций с этими странами.

Регулирующими органами Наркомвнешторга на местах являются в СССР уполномоченные Наркомвнешторга, а за границей — торговые представительства (торгпредства) и торговые агентства (торгагентства СССР).

Торговые представительства СССР существуют в Турции, Иране, Монгольской и Тувинской народных республиках, а торговое агентство СССР — в Синьцзяне (Западном Китае).

Основная задача уполномоченных Наркомвнешторга на местах по линии работы со странами Востока — обеспечить выполнение соответствующей республикой (областью, краем) планов сдачи товаров на экспорт в страны Востока, наблюдать за своевременностью отгрузки с мест экспортных товаров, уже сданных объединениям для экспорта, и выявлять местные экспортные ресурсы по товарам, которые могут найти сбыт в странах Востока.

Торговые представительства в странах Востока, как и в других странах, являются органами, осуществляющими за границей суверенные права СССР в области монополии внешней торговли.

Выполняя функции регулирования, торгпредства СССР во всех странах направляют, а также контролируют и наблюдают за деятельностью советских организаций, получивших право выхода на внешний рынок и работающих в стране пребывания торгпредства.

Не во всех странах Востока торгпредства производят коммерческие операции. Из торгпредств, находящихся в странах Востока, только торгпредства в Иране и Турции осуществляют торговую деятельность. Торгпредства же в Монголии и Туве, хотя и имеют право совершать коммерческие операции, — практически этих операций не совершают, а ограничивают свою деятельность регулированием, контролем и наблюдением за деятельностью советских организаций, а также представительством экономических интересов СССР и содействием развитию экономических связей между СССР и страной пребывания торгпредства.

Торгпредства являются составной частью соответствующих полномочных представительств Союза ССР за границей и в качестве таковых пользуются всеми привилегиями полпредства. Лица, возглавляющие торгпредство, — торго-

вый представитель (торгпред) и его заместители — входят в состав дипломатического корпуса.

Торгпредства СССР в Иране и Турции имеют отделения в некоторых пунктах этих стран. Отделения, возглавляемые уполномоченными торгпредства, выполняют функции торгпредства в месте своего пребывания по указаниям торгпреда.

В главном городе Синьцзяна — в Урумчи — находится торговое агентство Союза ССР, возглавляемое торговым агентом. Торговое агентство осуществляет в соответствии с указаниями Наркомвнешторга задачи, возлагаемые на торгпредства.

В Афганистане не существует ни торгпредства, ни торгпредства СССР, но в Кабуле имеется представитель Совафганторга.

Б. Система оперативных органов

Как уже отмечено выше, вследствие специфичности торговой работы с сопредельными странами Востока, построение оперативных органов по торговле с этими странами резко отличается от построения тех же органов по торговле со странами Запада. Со странами Запада торговые операции осуществляют внешне-торговые объединения, построенные по товарному признаку; со странами же Востока торговые операции осуществляются внешне-торговыми объединениями, построенными по территориальному признаку: 1) Совснторг, 2) Совирантурторг, 3) Совмонгтувторг, 4) Совафганторг. Из указанных объединений Совмонгтувторг осуществляет лишь экспортные операции, а остальные объединения — экспортные и импортные операции со всеми товарами, за немногим исключением. Исключение допущено лишь в отношении тех товаров, импорт и экспорт которых, в силу условий работы с той или иной страной, требуют особой специализации. К таким товарам относятся: по импорту — скот и, в отдельных случаях, шерсть, пушнина и кожсырье; по экспорту — машино-технические товары и, в отдельных случаях, нефтепродукты. По указанным причинам скот импортируется из Ирана, Турции, Монголии и Тувы Скотоимпортом (организацией, находящейся в системе Наркомпищепрома), шерсть, пушнина и кожсырье из Монголии и Тувы соответственно — Союззаготшерстью (организацией, находящейся в системе Наркомлегпрома), Союзпушшиной и Разноэкспортом; машино-технические товары экспортируются в Иран, Турцию и Синьцзян Техноэкспортом;

нефтепродукты — в Иран, Турцию и Монголию — Союзнефтеэкспортом.

Все организации, занимающиеся внешнеторговой деятельностью и входящие в систему других народных комиссариатов, осуществляют свои операции в странах Востока, в соответствии с декретом о монополии внешней торговли, под контролем и руководством Наркомвнешторга.

Такой же организацией является Экспортстрой. Экспортстрой является трестом всесоюзного значения по поставке машин и оборудования для строительства промышленных предприятий в странах Востока, с оказанием одновременно технической помощи. Экспортстрой находится в системе Наркомата Машиностроения.

Совмонгтвоторг и Совсиньторг осуществляют также перевозку грузов на трактах, ведущих от конечных железнодорожных пунктов СССР к границам с Монголией, Тувой и Синьцзяном (кроме перевозок по двум трактам — Ошскому и Каракольскому). Для этой цели Совмонгтвоторг и Совсиньторг имеют на трактах большое транспортное хозяйство. Небольшое транспортное хозяйство имеется также у Совафганторга.

Транспортно-экспедиторскую работу по обслуживанию экспортных, импортных и транзитных операций с Ираном и Восточной Анатолией (Турция) проводит Совирантуркторг. Транспортно-экспедиторскую работу с Западной Турцией осуществляет Южвнештранс, находящийся в Одессе.

На территории Монголии и Тувы советские внешнеторговые организации не производят торговых операций (исключение составляет Союзнефтеэкспорт, имеющий в Монголии свой сбытовой аппарат). Все советские товары, как правило, сдаются на границе соответствующим монгольским и тувинским организациям, которые уже сами сбывают советские товары на территории Монголии и Тувы; равным образом, все товары монгольского и тувинского происхождения сдаются монгольскими и тувинскими организациями (заготавливающими непосредственно эти товары) советским организациям на границе. Взаимоотношения между советскими организациями, с одной стороны, и монгольскими и тувинскими организациями — с другой — регулируются периодически заключаемыми между ними договорами купли-продажи.

Торговые операции с Синьцзяном осуществляются как на территории Синьцзяна, так и на территории СССР — на пограничных базах Совсиньторга. Так как синьцзянская валюта подвергается резким колебаниям с тенденцией к снижению, операции на территории Синьцзяна носят, главным

образом, товарообменный характер. Это означает, что одновременно с экспортной заключается импортная сделка.

Торговые операции СССР с Афганистаном производятся как на приграничных базах, так и на территории Афганистана. В Кабуле представительство Совафганторга ведет переговоры и подписывает договоры с афганскими монопольными обществами и купцами о покупке афганских товаров и о поставке советских товаров.

Торговые операции с Ираном и Турцией производятся на территории этих стран. Осуществляют эти операции торгпредства СССР и их уполномоченные на местах.

В связи с укреплением позиций Союза ССР на внешних рынках, с 1935 г. практикуется перенос ряда экспортных и импортных операций и расчетов по ним на территорию СССР.

Ввиду отдаленности некоторых стран Востока, несовершенства транспортных связей с ними, слабого развития в них банковской системы, наличия в некоторых случаях товарообменных операций,—перенос операций и расчетов на территорию СССР проводится не в отношении всех стран Востока.

Глава третья

ТУРЦИЯ

1. Народное хозяйство Турции

Турция — морская страна. Она омывается на севере водами Черного моря, на западе — водами Мраморного и Эгейского морей, на юге — водами Средиземного моря. Турция является обладательницей проливов, связывающих Черное море со Средиземным¹. Общая протяженность морских границ Турции — 3310 км.

По сухопутным границам Турция граничит на западе (в Европе) с Болгарией и Грецией, на востоке — с Союзом ССР и Ираном, на юге — с Ираком и Сирией. Общая длина сухопутных границ Турции — 2418 км.

С Союзом ССР Турция граничит по закавказской сухопутной границе на протяжении 602 км. Связь между СССР и Турцией поддерживается не только по сухопутной границе, но и морским путем — из портов Черного и Азовского морей (главным образом из Одессы).

Чрезвычайно выгодное географическое положение Турции, как страны, окруженной морями, предопределяет тесную связь экономики Турции с мировым хозяйством.

Турция занимает территорию в 772 тыс. кв. км. Европейская часть Турции называется Фракией, азиатская — Анатolieй. Восточные районы Турции, прилегающие к советско-турецкой сухопутной границе, обычно называются Восточной Анатolieй или восточными вилайетами Турции.

Население Турции составляет (по однодневной переписи, произведенной 20 октября 1935 г.) 16,2 млн. человек. За восемь лет, истекших со времени переписи 1927 г., население возросло на 2,6 млн. чел., или на 19,1%. Городское население составляет, по переписи 1935 г., 3,8 млн. чел., т. е. 23,5% всего населения страны, а сельское население — 12,4 млн. чел., или 76,5% всего населения.

¹ В систему проливов входят Босфор, Мраморное море и Дарданеллы.

При значительном численном преобладании сельского населения над городским, все же за истекшие восемь лет наблюдается рост городского населения; последнее обстоятельство объясняется преимущественно ростом промышленности, повлекшим за собой приток в города рабочей силы из деревень.

Всего в Турции насчитывается 80 городов с населением в 10 тыс. жителей и выше, в том числе 14 городов с населением от 25 тыс. до 50 тыс. жителей, 4 города с населением от 50 тыс. до 100 тыс. жителей и 3 города с населением свыше 100 тыс. жителей. Больше 100 тыс. жителей насчитывается только в Истанбуле (741 тыс.), Измире (171 тыс.) и в Анкаре — столице Турции (123 тыс.). 80% населения составляют турки. Национальные меньшинства состоят из курдов, арабов, греков, черкесов, евреев, лазов, армян, албанцев, болгар.

Турция — аграрная страна. Сельское хозяйство занимает преобладающее место в ее народном хозяйстве. Сельским хозяйством занято около 76,5% населения¹ Турции. 90% турецкого экспорта состоит из продуктов сельского хозяйства. При этих условиях положение сельского хозяйства и условия сбыта продукции этого хозяйства определяют в значительной мере конъюнктуру всей турецкой экономики.

В деревне сохранились полуфеодальные отношения и докапиталистические методы эксплуатации.

Техника земледелия стоит на чрезвычайно низком уровне; земля обрабатывается простейшими сельскохозяйственными орудиями; потребление химических удобрений ничтожно. Результатом примитивной обработки земли, при засушливом климате и ограниченном применении искусственного орошения, является низкая урожайность.

Культивируемая земля распределяется по территории Турции неравномерно. Больше всего возделывается земель в северной части Центральной Анатолии, в Западной Анатолии (Измирском районе) и в Южной Анатолии (Аданском районе), меньше всего — в восточной и юго-восточной Анатолии. Подавляющая часть земель (82%) находится под зерновыми культурами, меньшая часть — под техническими культурами (6%), под бобовыми культурами (3%), под садами и виноградниками (9%). Из зерновых культур возделываются пшеница, ячмень, рожь, овес, просо, кукуруза; из технических — табак, хлопок, опийный мак, сахарная свекла, кунжут, картофель; из садово-виноградных культур — виноград, инжир,

¹ Процент будет еще больше, если присоединить население небольших городов, занимающееся сельским хозяйством, но отнесенное переписью к городскому населению.

оливки, апельсины, яблоки, груши, сливы. Сбор по всем культурам резко колеблется. Сборы пшеницы составляют 2—3 млн т, в год, сборы ячменя 1—1,8 млн. т, сборы табака 18—35 тыс. т (в 1936/37 г. был рекордный сбор — 74 тыс. т), сборы хлопка 30—50 тыс. т, опия 350—650 т, изюма 35—70 тыс. т, инжира 20—30 тыс. т, орехов 25—45 тыс. т, сахарной свеклы 400—500 тыс. т.

Экспортное значение имеют, главным образом, технические культуры (табак, хлопок, опий, кунжут) и садово-виноградные культуры (инжир, изюм, маслины, апельсины), а также орехи. В последние годы экспортное значение начали приобретать и некоторые зерновые культуры (пшеница, ячмень).

Экспортный выход выражается в следующих цифрах: табак — до 60% всей продукции, хлопок — до 40% всей продукции, изюм — до 80%, инжир — до 90%, орехи — до 50%.

Гораздо ниже удельный вес экспорта в общей продукции зерновых культур: пшеницы экспортируется до 3% всей продукции, ячменя — до 8%.

Животноводство преобладает в Центральной и Восточной Анатолии, где имеются наиболее благоприятные для этого природные условия. Хозяйство ведется экстенсивно; слабо поставлена борьба с эпизоотиями.

В Турции насчитывалось в 1936 г. 34,7 млн. голов скота; из них: овец — 14,8 млн., коз — 8,1 млн., ангорских коз — 3,1 млн., крупного рогатого скота — 6,1 млн., лошадей — 0,6 млн. голов.

В течение года из Турции экспортируется 850—1000 тыс. голов скота. Экспорт шерсти и тифтика 12—14 тыс. т, что составляет от 60% до 70% продукции.

Промышленность Турции стоит еще на низкой ступени развития.

По данным Истанбульской торговой палаты на апрель 1937 г. в Турции насчитывалось разных предприятий (в том числе ремесленных) 1310 с капиталом 68 млн. тур. лир. Эти предприятия имели 7378 машин, общей мощностью в 136 тыс. лош. сил. На предприятиях было занято 69 тыс. рабочих.

Ценность продукции отдельных отраслей выражалась в следующих цифрах: промышленность по переработке продуктов сельского хозяйства — 110 млн. тур. лир (60% всей продукции), текстильная промышленность — 25 млн. тур. лир, горная промышленность — 12 млн. тур. лир, деревообделочная — 6 млн. тур. лир, металлообрабатывающая — 6 млн. тур. лир, строительная — 5 млн. тур. лир, химическая — 3 млн. тур. лир, бумажная — 3 млн. тур. лир, прочие отрасли промышленности — 12 млн. тур. лир.

Продукция оценивалась в 182 млн. тур. лир в год. Это означает, что на душу населения приходится в год, с учетом роста населения, всего лишь на 10—11 лир промышленной продукции (учитываемой).

При таком низком уровне продукции Турция еще сильно зависит от импорта промышленных товаров, хотя в последние несколько лет она сделала заметные успехи в деле промышленного строительства.

Под влиянием мирового экономического кризиса, вызывавшего в Турции валютные затруднения, правительство провело протекционистские мероприятия, которые способствовали развитию в стране ряда отраслей промышленности с низким органическим составом капитала, рассчитанных на переработку местного сырья и обслуживающих широкий потребительский спрос. Наибольшее развитие получили производства: мукомольное, маслосточное, мыловаренное, консервное, винодельческое, спиртное, трикотажное, кожаное-обувное, хлопчатобумажное, спичечное, резиновое (производство резиновой обуви), сахарное, кондитерское, крахмало-паточное, табачное, цементное, угольное.

Угольная, спичечная, резиновая промышленности, а также табачная, спиртная и ряд других отраслей пищевой промышленности уже в настоящее время могут полностью удовлетворить спрос внутреннего рынка.

Под впечатлением успехов индустриализации в Союзе ССР турецкое правительство начало проводить в жизнь с 1933 г. так называемую пятилетнюю программу промышленного строительства. Эта программа, пронизанная принципами «этатизма» (стремление осуществить ведущую роль буржуазного государства в хозяйственном строительстве), преследует цель снизить импорт, сильно отягощающий торговый и платежный баланс Турции, усилить обороноспособность страны, создать внутренний рынок для сырья, не находящего сбыта за границей, и дать новые статьи экспорта.

По пятилетней программе предполагалось: во-первых, создать основы металлургической, химической, целлюлозно-бумажной, стекльно-бутылочной, шерстяной и льно-пеньковой промышленности; во-вторых, усилить разработку рудных богатств; в-третьих, начать строительство крупных электростанций; в-четвертых, широко развить хлопчатобумажную промышленность. Развитию хлопчатобумажной промышленности турецкое правительство уделило особое внимание, так как импорт изделий этой отрасли промышленности наиболее тяжело ложится на торговый и платежный баланс страны.

Из предприятий, намеченных к строительству по пятилет-

ней программе, введены в эксплуатацию: в 1935 г.—стекольно-бутылочный завод в Паша-Бахче (близ Истанбула), серный завод в Кечибуруну, фабрика розовых масел в Испарте, завод полукокса в Зонгулдаке, хлопчатобумажный комбинат в Кайсери (за счет советского промышленного кредита); в 1936 г.—бумажно-картонная фабрика в Измире; в 1937 г. хлопчатобумажный комбинат в Назили (также за счет советского кредита) и хлопчатобумажная фабрика в Эрегли; в 1938 г.—шерстяная фабрика в Бруссе и фабрика искусственного шелка в Гемлике.

Кроме того, начаты строительством целлюлозная фабрика и вторая бумажно-картонная фабрика в Измире (в 1936 г.), хлопчатобумажная фабрика в Малатия и металлургический комбинат в Карабюке (в 1937 г.). Последний строится на средства, полученные по кредиту у англичан. Ныне строящиеся предприятия, очевидно, будут закончены уже по истечении срока, установленного для пятилетней программы.

Кроме строительства указанных предприятий расширена хлопчатобумажная фабрика в Бакиркое (в 1934 г.).

В настоящее время обсуждается вопрос о строительстве предприятий химической промышленности и оборонного значения; к таким предприятиям относятся намеченные строительством заводы, производящие хлор, серную кислоту, суперфосфат.

Турция имеет разнообразные горные богатства: железо, уголь, цемент, серебро, мышьяк, серу, борацил, морскую пенку, магнезит, медную руду, хромовую руду, антимоний и др., но практически в заметных количествах разрабатываются, кроме угля и цемента, лишь хромовая руда и антимоний. В настоящее время производятся разведки на нефть и золото и готовится эксплуатация медных рудников в Аргане. Руководство разработкой рудных богатств возложено на Этибанк.

Строительство предприятий означает сдвиг в деле экономического развития страны. Хотя пятилетняя программа не будет полностью выполнена в намеченный срок, однако, завершенное строительство имеет уже то значение для страны, что оно снижает потребность в ряде импортных товаров.

Железнодорожная сеть значительно расширилась в последние годы. К концу 1937 г. в Турции имелось 6993 км железнодорожного пути, из коих 6559 км эксплуатировалось государством и 434 км — двумя частными обществами. Черное море соединено со Средиземным железнодорожными линиями Самсун-Мерсина и Зунгулдак-Мерсина. В настоящее время строится железная дорога Сивас-Эрзерум, которая должна соединить Западную Турцию с Восточной

Анатолией (будет создана магистраль Истанбул-Эскишеир-Анкара-Кайсери — Сивас-Эрзерум-Карс — советско-турецкая граница). Намечается продолжение линии Малатия — Диарбекир в южном направлении к иранской границе и в восточном направлении через Битлис к иранской границе.

Денежной единицей Турции, по закону 8 апреля 1916 г. о денежной реформе, считается золотой пиастр; 100 золотых пиастров составляют одну турецкую лиру, содержащую 6,615 грамма чистого золота. На самом же деле основной денежной единицей Турции в официальных учреждениях и в торговом обороте является турецкая лира, а пиастр употребляется как сотая часть лиры.

Вследствие усиленной эмиссии во время мировой войны и пассивности платежного баланса турецкая лира постепенно обесценивалась, при чем это обесценение продолжалось до 1930 г.

Благодаря жестким валютным мероприятиям правительства и политике дефляции, проводимой Центральным банком Турецкой республики (эмиссионным банком), турецкая лира несколько стабилизировалась. Начиная с 1931 г., колебания курса лиры в отношении твердой валюты незначительны.

Турецкая валюта котируется с 1/IV 1938 г. на валютной и фондовой бирже в Анкаре. В настоящее время базой для котировок служит английский фунт стерлингов.

Курс турецкой бумажной лиры поддерживается на относительно устойчивом уровне с помощью системы валютных ограничений, введенных в 1930 г.

Для покупки девиз, производства платежей в иностранной валюте или перевода каких-либо сумм за границу требуется разрешение правительственных органов по контролю над валютными операциями.

По внешней торговле Турция рассчитывается с другими странами главным образом в порядке валютных клирингов. Валютные клиринговые соглашения заключены Турцией с 20 странами. Через клиринги проходит около 80% общего итога международных расчетов Турции.

Денежное обращение Турции состоит в основном из неразменных на золото бумажных денег — банкнотов Центрального банка и приравненных к ним казначейских билетов, подлежащих постепенной замене банкнотами.

Эти бумажные деньги представляют в настоящее время приблизительно $\frac{1}{10}$ обозначенной на них стоимости в золотых лирах. Бумажные деньги являются законным платежным средством. Серебряная полноценная и неполноценная монета, а также никелевая и бронзовая монета, выполняют функцию разменных денег.

До кемалистской революции банковско-кредитная система Турции находилась в руках иностранного капитала. Иностранные банки кредитовали основные отрасли народного хозяйства Турции, в том числе и внешнюю торговлю. В руках Османского банка была сосредоточена эмиссия. Банков с турецким капиталом было 10, и все они имели лишь местное значение.

Кемалистское правительство с первых дней своего существования начало бороться с засильем иностранного капитала в банковской системе Турции. Постепенно учреждались национальные банки. В 1931 г. был учрежден Центральный банк Турецкой республики, к которому перешло эмиссионное право.

В Турции имеется свыше 40 национальных банков с номинальным капиталом около 300 млн. тур. лир.

Национальных банков с номинальным капиталом в 5 млн. лир и выше в Турции имеется восемь: — Центральный банк Турецкой республики, Сельскохозяйственный банк, Деловой банк, Сумербанк, Этибанк, Денизбанк, Ипотечный и сиротский банк и Коммунальный банк.

Центральный банк Турецкой республики является центральным эмиссионным банком, управляемым лицами, назначаемыми правительством. Большинство акций принадлежит государству. В функции банка входит: содействие экономическому развитию страны, установление учетного процента, регулирование денежного рынка и выполнение казначейских функций. Банк имеет право эмиссии сроком на 30 лет; он должен также принимать совместно с правительством меры к стабилизации валюты. Банк имеет отделения в Истанбуле, Измире, Самсуне и Мерсине.

Сельскохозяйственный банк ставит себе задачей кредитование сельского хозяйства и руководство сельскохозяйственной кооперацией. С 1932 г. на банк возложена закупка хлеба в целях поддержания цен.

Банк имеет свыше 200 отделений в провинции.

Деловой банк («Ишбанкасы») учрежден в 1924 г. при участии правительства и национального капитала. За истекший период банк значительно развил операции и усилил свою роль в экономической жизни Турции. Деловой банк кредитует, главным образом, торговлю табаком и шерстью и финансирует национальную промышленность. Банк участвует в целом ряде национальных предприятий: в сахарной и горной промышленности, в страховом и транспортном деле. Банк имеет свыше 40 отделений в провинции.

Сумербанк учрежден в 1933 г. на основе ранее существ-

вовавшего Горнопромышленного банка. На Сумербанк возложено строительство и эксплуатация ряда государственных промышленных предприятий. Через этот же банк турецкое правительство реализовало 8-миллионный (в зол. американских долларах) промышленный кредит, предоставленный Союзом ССР Турции. В частности, в ведении Сумербанка находится эксплуатация текстильных комбинатов в Кайсери и в Назилли.

В последние годы начали функционировать еще Этибанк и Денизбанк. На первый возложена разработка горных богатств, на второй — строительство и эксплуатация торгового флота.

Иностранные капиталистические банки еще играют в экономике Турции значительную роль, хотя с каждым годом им приходится отступать под натиском национального банковского капитала.

В Турции действуют 22 иностранных капиталистических банка. Важнейшие из них: Оттоманский банк, Солоникский банк. Дейче ориентбанк, отделения Дейче банк унд Дисконто гезельшафт, Голландский банк, отделения Банко коммерциале итальяна, Банко ди Рома.

Наиболее старый и крупный из иностранных капиталистических банков — **Оттоманский банк** — учрежден англо-французским капиталом в 1864 г. До основания Центрального банка Турецкой республики Оттоманский банк пользовался эмиссионным правом. Банк имеет в Турции 62 отделения.

По соглашению 1933 г. турецкое правительство продлило концессию банка до 1952 г. В связи с ослаблением роли Оттоманского банка в Турции (у банка отняты, кроме эмиссии, еще казначейские функции) банк перенес часть своих операций в другие страны Ближнего Востока.

В Турции имеется и советский банк — Банк для внешней торговли СССР. В задачу советского банка входит обслуживание внешнеторговых операций Союза ССР с Турцией и другими странами Ближнего Востока.

В хозяйственном обороте Турции ощущается недостаток денежных средств. По этой причине учетный и ссудный процент в Турции стоит на значительно более высоком уровне, чем в европейских странах: средний учетный процент в турецких банках — 12 годовых, ссудный процент — еще выше.

Во многих местах Турции, в особенности в деревне, процветает ростовщичество.

2. Внешняя торговля

Обороты внешней торговли Турции представляются в следующем виде (по данным турецкой таможенной статистики):

Годы	Импорт	Экспорт	Общий оборот	Сальдо торгового баланса
(в миллионах турецких лир)				
1927	211,4	158,4	369,8	— 53,4
1928	223,5	173,5	397,0	— 50,0
1929	253,8	155,7	411,5	— 101,0
1930	147,6	151,5	299,1	+ 3,9
1931	126,7	127,3	254,0	+ 0,6
1932	86,0	101,3	187,3	+ 15,3
1933	74,7	96,2	170,9	+ 21,5
1934	83,8	96,2	179,0	+ 5,4
1935	88,8	95,9	184,7	+ 7,1
1936	92,5	117,7	210,2	+ 25,2
1937	114,4	138,0	252,4	+ 23,6

Обороты внешней торговли Турции начали резко падать с наступлением мирового экономического кризиса. При этом одновременно снижались и импорт и экспорт. На снижение импорта влияло не только падение покупательной способности турецкого населения, но и ограничение импорта, проводимое турецким правительством с ноября 1931 г. (наряду с применением валютных ограничений).

С 1934 г. наблюдается увеличение внешнеторгового оборота Турции, который, однако, далеко еще не достиг докризисного уровня.

Структура внешней торговли Турции полностью отражает характер ее экономики. За исключением угля, хрома и антимония, Турция экспортирует только продукты сельского хозяйства; импортируются преимущественно предметы промышленного происхождения.

Удельный вес отдельных статей турецкого экспорта за последние три года виден из следующей таблицы (в процентах к итогу):

Наименование товаров	1935 г.	1936 г.	1937 г.
Табак	19,7	20,7	31,8
Орехи и фрукты (изюм, инжир и др.) . .	29,8	26,0	14,4
Хлопок	7,8	8,0	3,9
Живые животные	4,6	2,8	2,1
Зерно всякого рода (пшеница, ячмень и др.)	10,1	14,5	12,8
Шерсть и волос	4,4	10,4	8,6
Кожи и шкуры	1,7	3,4	3,0
Растительные масла (оливковое масло и др.)	1,9	0,2	1,6
Топливо (уголь)	2,7	2,1	1,5

Таблица показывает, что до 50% турецкого экспорта падает на две группы товаров: табак и фрукты; текстильное сырье (хлопок и шерсть) и кожи составляют до 18% всего экспорта.

Табак занимает в турецком экспорте первое место. В 1937 г. вывезено 39 тыс. т табаков. Основными покупателями турецких табаков являются США и Германия.

Фрукты и орехи занимают в турецком экспорте второе место. Изюм и орехи экспортируются главным образом в Германию, а инжир — в США. В 1937 г. вывезено 73 тыс. т фруктов и орехов.

Шерсть и тифтик экспортируются преимущественно в СССР, Германию, Англию, США; хлопок — в Италию и Францию. В 1937 г. вывезено 14 тыс. т шерсти и тифтика.

Уголь вывозится, главным образом, в Грецию. В 1937 г. вывезено угля 293 тыс. т (в предыдущие годы вывоз угля достигал 600 тыс. т).

Удельный вес отдельных статей турецкого импорта за последние три года представляется в следующем виде (в процентах к итогу):

Наименование товаров	1935 г.	1936 г.	1937 г.
Хлопчатобумажные изделия	18,9	17,9	19,8
Железо и сталь всякого рода	18,7	13,1	16,0
Машины	10,4	9,1	13,1
Сахар и кондитерские изделия	0,3	1,5	0,8
Шерстяные изделия	5,4	5,7	6,6
Нефтепродукты и проч. топливо	4,0	3,3	4,1
Бумага и изделия из нее	3,1	1,6	3,1
Чай, кофе и какао	2,0	2,6	2,5
Транспортные средства	5,7	4,7	3,7

Как видно из таблицы, Турция импортирует преимущественно полуфабрикаты, машины и некоторые предметы широкого потребления промышленного происхождения. Продукты сельского хозяйства в Турцию импортируются в ничтожных количествах. В импорте все еще большое место занимают текстильные товары. Растет удельный вес товаров, имеющих производственное значение. Это обстоятельство связано с развитием в Турции в последние годы промышленного и железнодорожного строительства. В 1937 г. доля металлов, машин и транспортных средств в турецком импорте составляла 32,8%, против 24,1% в 1933 г.; доля же всяких текстильных изделий, в том числе и хлопчатобумажных, соответственно 26,4% против 33,7% в 1933 г.

Текстильные изделия ввозятся в Турцию из СССР, Италии, Англии, Японии, Германии; машины — из СССР (текстильные машины), Германии, Англии, США; металлы — из СССР, Германии, Франции, Англии, Австрии, Чехословакии; нефтепродукты — из СССР и Румынии.

Участие крупных капиталистических стран в турецкой внешней торговле представляется в следующем виде:

Экспорт (в % к итогу)

Страны	1932 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.
Германия	13,6	40,9	50,9	36,5
Италия	16,2	10,0	3,7	5,3
Англия	9,8	5,4	5,4	7,1
Франция	7,7	3,2	3,3	3,8
США	11,9	10,1	11,4	13,9
Другие страны . .	40,6	30,4	25,3	33,4
Итого . . .	100	100	100	100

Импорт (в % к итогу)

Страны	1932 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.
Германия	23,2	40,4	45,1	42,2
Италия	12,9	6,4	2,2	5,3
Англия	12,4	9,9	6,6	6,2
Франция	8,4	4,8	2,5	1,1
США	2,6	6,9	9,7	15,1
Другие страны . .	40,5	31,6	33,9	30,1
Итого . . .	100	100	100	100

Таблица показывает, что по сравнению с 1932 г. снизился удельный вес в турецком экспорте Англии, Франции и особенно Италии; в общем, стабилен удельный вес США и сильно возросла доля фашистской Германии (некоторое снижение доли Германии в 1937 г. объясняется мероприятиями турецкого правительства, которое стремилось сдерживать экспорт с целью снижения сумм, замороженных в Германии).

Такая же, в общем, картина наблюдается и по импорту в Турцию. За исключением США и Германии, доля всех крупных капиталистических стран в турецком импорте резко снизилась с 1932 г., причем снижение продолжалось и в последние годы. Что касается Германии, то она уже в 1932 г. стояла на первом месте в импорте Турции, но ее удельный вес составлял в то время 23,2%. С того времени агрессия фашистской Германии в Турцию значительно возросла, Германия оттеснила все другие капиталистические страны и заняла свыше 40% в турецком импорте.

Такое усиление роли фашистской Германии в турецком товарообороте является результатом систематической и настойчивой политики, проводимой германскими фашистами, политики внедрения в экономику Турции, как и в экономику других стран Ближнего Востока. Готовясь к войне против Союза ССР, Германия стремится обеспечить себе источники сырья и продовольствия. С другой стороны, сужение внутреннего рынка, под влиянием падения покупательной способности германского населения, толкает фашистскую Германию на захват внешних рынков, в частности — турецкого.

Германия строит свои отношения с Турцией таким образом, чтобы Турция была постоянно вынуждена покупать германские товары: она замораживает турецкие средства, находящиеся на клиринговом счете в Рейхсбанке. Эти средства Турция может высвободить, лишь покупая предлагаемые ей германские товары и по произвольным ценам.

Турецкое правительство вынуждено было лимитировать товарооборот с Германией, установив его в 40 млн. лир по экспорту и столько же по импорту.

Фашистская Германия проникает и в другие, кроме внешней торговли, отрасли турецкого хозяйства — в промышленность, сельское хозяйство, транспорт и др., не гнушаясь при этом никакими средствами.

Усиление экономической роли фашистской Германии в Турции в последние годы сопровождается ослаблением позиций других капиталистических стран, бывших ранее основными контрагентами Турции. Италия давно уступила Германии свое первое место в турецкой внешней торговле. Франция и Англия, ослабили свои позиции в Турции в связи с тем,

что не нуждались в турецких товарах и не в состоянии были перевести за границу свою выручку за проданные в Турции товары.

Экономическая агрессия фашистской Германии начинает, однако, в последнее время сильно беспокоить Францию и особенно Англию. Франция пытается оживить товарооборот с Турцией, соглашаясь получить часть платежей по оттоманскому долгу выручкой от турецких товаров, продаваемых на французском рынке. Англия активизирует свое участие в промышленном строительстве Турции: по соглашению 1936 года Англия поставляет Турции на условиях кредита оборудование для строящегося металлургического комбината в Карабюке. В мае 1938 г. английское правительство гарантировало экспортный кредит для Турции на сумму 10 млн. ф. ст. на закупку различных английских товаров и дополнительно на сумму 6 млн. ф. ст.— на строительство в Англии военных кораблей для Турции и на приобретение военных материалов. Одновременно увеличиваются покупки Англией турецких товаров.

3. Торговая политика

Ныне действующий таможенный тариф Турции установлен с 8 июня 1929 г. Этот тариф (пришедший на смену таможенному тарифу, заключенному одновременно с Лозаннским мирным договором) является первым автономным (т. е. установленным без согласования с другими странами) тарифом Турции.

По ряду торговых договоров с иностранными государствами (с Германией, Грецией) Турция предоставила этим государствам льготные (конвенционные) таможенные ставки по некоторым товарам. Все эти ставки распространяются и на соответствующие советские товары по принципу наибольшего благоприятствования. Вывозных пошлин в Турции не существует.

Конвенционные ставки применяются при представлении в турецкую таможенную, одновременно с другими документами, свидетельства о происхождении товара. Кроме таможенных пошлин, в Турции взимаются с импортируемых товаров разного рода налоги и сборы. Таковы: налог со сделок, начисление на сумму таможенных пошлин в пользу муниципалитета, потребительский налог, сборы с некоторых товаров на создание воздушного флота и др.

В условиях мирового экономического кризиса и ожесточенной борьбы капиталистических стран за рынки сбыта турецкий таможенный тариф оказался не в состоянии оградить страну от импорта ряда товаров. Поэтому турецкое

правительство вступило на путь валютных ограничений (в 1930 г.) и контингентирования импорта (в 1931 г.).

Первоначально система контингентирования применялась к большинству импортных товаров, причем импорт ряда товаров был совершенно запрещен. Эта политика дала определенный эффект. Турция добилась снижения общей суммы импорта, некоторого изменения его структуры и активизации торгового и платежного баланса страны. Вместе с тем, Турция заключила ряд соглашений, которыми и регламентируется режим торговли с соответствующей страной.

Все это дало возможность Турции в дальнейшем смягчить систему контингентирования импорта.

Со второй половины 1937 г. контингенты на большинство товаров были отменены. Был установлен принцип свободного ввоза из торгово-договорных стран всех или части товаров в зависимости от условий, на которых мы остановимся ниже. Одновременно был пересмотрен таможенный тариф в сторону повышения протекционистских ставок на товары, производимые в Турции, и снижения ставок на дефицитное сырье и полуфабрикаты.

Все страны, с которыми Турция имеет торговые отношения, делятся на четыре категории: к первой категории относятся страны, в торговле с которыми Турция имеет постоянно активный торговый баланс (США, Египет, Палестина); во вторую категорию включены страны, которые предоставляют Турции активное сальдо по торговому балансу в размере не менее 20% (к этим странам относятся основные контрагенты Турции — Германия, Англия, Франция). К этой категории отнесен и Союз ССР. В третью категорию входят страны, которые предоставляют Турции активное сальдо торгового баланса в размере менее 20% (Япония, Италия, Польша). В четвертую категорию включены все прочие страны.

Страны, входящие в первую и вторую категории, могут ввозить в Турцию свои товары свободно. Условия ввоза из стран, входящих в третью категорию, определяются специальными торговыми соглашениями, заключаемыми Турцией с этими странами. Обычно Турция предоставляет своим контрагентам свободный ввоз товаров по одному списку, а по другому списку — ввоз в пределах определенных контингентов. К странам четвертой категории применяется контингентная система. Допускаются также компенсационные операции со всеми странами.

Расчеты производятся преимущественно по клиринговой

системе. В этих целях Турция заключает одновременно с торговыми клиринговые соглашения.

«Клиринговые» соглашения заключаются Турцией обычно на короткие сроки. Наряду с этим в ряде случаев сохраняют силу и длительные торговые договоры, но последние регулируют лишь режим граждан и юридических лиц, вопросы судоходства и таможенных пошлин.

4. Советско-турецкие торговые взаимоотношения

Советская Россия была первым государством, полностью признавшим кемалистское правительство с его программой возрождения страны на началах политической и экономической независимости.

С образованием в Анкаре правительства Великого Национального собрания произошел обмен телеграммами между председателем собрания Кемаль Ататюрком и тов. Чичериным весной 1920 г. Вслед за тем были установлены нормальные дипломатические отношения. 16 марта 1921 г. в Москве был подписан договор о дружбе между РСФСР и Турцией; 13 октября 1921 г. в Карсе был подписан такой же договор между закавказскими республиками при участии РСФСР, с одной стороны, и Турцией — с другой; 21 января 1922 г. был заключен в Анкаре договор о дружбе между УССР и Турцией.

Эти три договора, построенные по одному и тому же принципу, предусматривают окончательный и бесповоротный отказ советских республик от всех «денежных или иных обязательств, основанных на международных актах, ранее заключенных между Турцией и царским правительством»¹. Особенно следует подчеркнуть отказ советского правительства от всякого рода прав, имеющих какое-либо отношение к режиму капитуляций, навязанному Турции царским правительством и другими капиталистическими хищниками.

Хотя договоры о дружбе имеют характер общеполитических соглашений, однако уже в них встречается некоторая наметка торгово-политических взаимоотношений между Союзом ССР и Турцией. В этих договорах каждая сторона обязывается применять к гражданам другой страны, пребывающим на ее территории, принцип наибольшего благоприятствования (это означает, что всякая льгота, предоставленная или могущая быть предоставленной в будущем одной из договаривающихся сторон какой-либо третьей стране, — немедленно предоставляется и другой стороне). Кроме того,

¹ Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Изд. Наркоминдела СССР. М., 1928 г., вып. 1 — 11.

стороны согласились «заключить консульскую конвенцию, равно как и соглашения, регулирующие все экономические, финансовые и другие вопросы, необходимые для установления между обеими странами дружественных отношений».

В течение последующих двух лет Турция находилась в состоянии национально-освободительной войны с Грецией и Антантой, ее поддерживавшей. Все силы страны были направлены к отстаиванию национальной независимости.

Поэтому торговые отношения между СССР и Турцией начались, по существу, после освобождения Истанбула от оккупационных войск и заключения Турцией с Грецией и Антантой мирного (Лозаннского) договора, по которому за Турцией признана политическая и экономическая независимость.

Ввиду отсутствия торгового договора, эти отношения регулировались до 1927 г. односторонними актами каждой из сторон. Турция применяла к советским товарам так называемый «лозаннский» режим, т. е. таможенно-тарифные и другие постановления Лозаннского договора; СССР же, учитывая дружественные отношения с Турцией, а также особенности экономической структуры этой страны, предоставил последней ряд льгот, обеспечивающих сбыт турецкой продукции на советском рынке. Приказами по Наркомвнешторгу от 1923/24 г. был допущен безлицензионный ввоз в СССР турецких товаров и безлицензионный вывоз в Турцию советских товаров (по определенным спискам).

Советско-турецкий товарооборот, базировавшийся на односторонних актах обеих сторон, хотя постепенно и развивался, однако не мог достигнуть того масштаба, который соответствовал бы экономическим интересам обеих стран. Поэтому, по истечении трех лет торговой практики, между правительствами СССР и Турции были начаты переговоры о заключении торгового договора. 11 марта 1927 г. был заключен (в Анкаре) первый советско-турецкий торговый договор. С этого времени начинается второй этап торгово-политических взаимоотношений между СССР и Турцией. Договор от 11 марта 1927 г. вступил в силу 1 июля 1927 г. и действовал до октября 1930 г.

Договором 1927 г. было формально подтверждено (имевшее уже место на практике) признание турецкой стороной Торгпредства СССР в Турции, как органа, представляющего Союз ССР, регулирующего товарооборот между СССР и Турцией и осуществляющего торговые операции. Вместе с тем были оговорены права советских хозяйственных организаций, работающих на территории Турции. Турция же,

кроме оформления прав своих граждан в СССР, получила еще ряд существенных экономических льгот в области таможенных пошлин, транзита и режима торговли.

Торговля СССР с Турцией производилась по договору 1927 г. на основе нетто-баланса, который заключался в том, что общая сумма советского импорта из Турции должна была соответствовать общей сумме советского экспорта в Турцию.

В 1931 г. был заключен новый торговый договор. С этого времени начинается третий этап торгово-политических взаимоотношений между СССР и Турцией.

По договору 1931 г. советско-турецкая торговля была перенесена в основном на территорию Турции с тем, что она будет осуществляться Торгпредством СССР в Турции и советскими хозяйственными организациями, производящими торговые операции в Турции. Ввоз советских товаров в Турцию мог (по договору) производиться без всяких ограничений.

В ноябре 1931 г. турецкое правительство ввело систему контингентирования импорта. В связи с этим, режим советско-турецкой торговли, предусмотренный торговым договором 1931 г., был пересмотрен. Было заключено дополнительное торговое соглашение 17 апреля 1932 г., учитывавшее изменения, происшедшие во внешнеторговом режиме Турции. Дополнительное соглашение возобновлялось несколько раз до заключения нового торгового договора.

Соглашение предусматривало построение советско-турецкого товарооборота на основе нетто-баланса. Ввоз в Турцию одних советских товаров производился свободно, других — в пределах контингентов, предоставлявшихся турецким правительством дважды в год.

Торговый договор 1931 г. и дополнительное соглашение к нему, на базе которых развивались торговые отношения между СССР и Турцией с 1931 по 1936 г., прекратил свое действие 1 января 1937 г. Стороны приступили к переговорам о заключении нового торгового договора, который учитывал бы, в частности, изменения, происшедшие в последнее время в формах расчетов по товарообороту. На период переговоров было временно продлено действие постановлений договора 1931 г. и дополнительного соглашения.

Новый торговый договор и торгово-платежное соглашение, подписанные в Анкаре 8 октября 1937 г., учитывают весь опыт предыдущих торгово-договорных отношений между СССР и Турцией и открывают новый, четвертый,

этап торгово-политических взаимоотношений между СССР и Турцией.

Торговый договор 1937 г. построен на принципе наибольшего благоприятствования. Этим принципом регулируются вопросы налогового и таможенного обложения товаров обеих сторон, а также вопросы мореплавания. Подробно регламентировано положение торгпредства СССР в Турции и его отделений на местах; торгпредство имеет привилегии, предусмотренные советским законодательством о торгпредствах.

Существенными для дальнейшего развития советско-турецких экономических взаимоотношений являются условия торгово-платежного соглашения. Последнее, будучи построено на принципе платежного нетто-баланса, призвано обеспечить равновесие в платежном балансе каждой из сторон. Таким образом, сфера применения нетто-баланса расширена за рамки чисто торговых взаимоотношений. Другим важным моментом торгово-платежного соглашения является метод взаимных расчетов. Расчеты производятся по «клирингу» (безналичные расчеты) и осуществляются с советской стороны Государственным банком СССР и с турецкой стороны — Центральным банком Турецкой республики. Торгово-политические акты от 8 октября 1937 г. вступили в силу со дня их подписания.

Благодаря нормальным торгово-политическим взаимоотношениям, экономические связи между Союзом ССР и Турцией укреплялись из года в год. При падении (под влиянием мирового экономического кризиса) удельного веса ряда стран, бывших ранее основными потребителями турецких товаров и поставщиками в Турцию иностранных товаров (Италия, Франция, Англия), удельный вес Союза ССР неизменно повышается как по экспорту из Турции, так и по импорту в Турцию: в 1923 г. доля СССР в турецком экспорте составляла только 2,4%, в 1937 г. — 4,8%; доля СССР в турецком импорте выражалась в 1923 г. в 2,1%, в 1937 г. она повысилась до 6,2%. В абсолютных цифрах товарооборот СССР с Турцией в 1937 г., включая поставки по долгосрочному кредиту, предоставленному Союзом ССР Турции, выразился в 62 млн. руб. (по данным таможенной статистики СССР).

Несмотря на то, что СССР занял в 1937 г. четвертое место в турецком импорте, удельный вес СССР в турецком товарообороте все же невелик.

За годы первой и второй сталинских пятилеток в структуре советско-турецкого товарооборота произошли серьезные качественные сдвиги. В советском им-

порте из Турции превалирующее место заняло промышленное сырье.

В числе сырьевых товаров, закупаемых Союзом ССР в Турции, фигурируют, главным образом, шерсть овец и тифтик (шерсть ангорских коз)—до 7 тыс. т в год. Крупной статьей импорта из Турции (Восточной Анатолии) является скот—до 30 тыс. голов крупного и до 150 тыс. голов мелкого. Кроме шерсти и скота, СССР закупает в Турции кожевенное сырье, кунжут (сырье для пищевой промышленности), а также некоторые потребительские товары — как инжир, изюм, маслины.

В структуре экспорта Союза ССР в Турцию за истекшие годы произошли изменения в сторону резкого повышения удельного веса промышленных товаров за счет сельскохозяйственных до полного выпадения последних. Вместе с тем, одни промышленные изделия стали вытеснять другие. Эти изменения в структуре советского экспорта произошли, с одной стороны, благодаря огромным достижениям Союза ССР в деле индустриализации страны, а с другой — вследствие успехов, достигнутых Турцией в деле обеспечения страны собственной продукцией (пшеницей, рыбой, рыбными продуктами, а также некоторыми товарами промышленного производства).

В течение первой пятилетки и первой половины второй пятилетки главное место в советском экспорте занимали ткани, нитки, нефтепродукты, силикаты. Но уже в первой пятилетке СССР начал поставлять Турции и товары, имеющие производственное значение: сельскохозяйственные орудия и машины, швейные машины и др.

Во второй пятилетке СССР впервые начал экспортировать в Турцию чугун, грузовые автомашины и автобусы (1934 г.), черные металлы, трубы, станки, электрооборудование (1935), тракторы, шарикоподшипники, автогенную аппаратуру (1936 г.).

Одновременно с количественным ростом экспорта произошли качественные изменения в характере вывоза машино-технических товаров.

Наряду с продажей в Турцию предметов машино-технического экспорта в порядке коммерческих сделок между советскими и турецкими хозяйственными организациями, СССР поставлял Турции комплектное оборудование и оказывал одновременно техническую помощь. Мы имеем в виду реализацию 8-миллионного кредита, предоставленного правительством Союза ССР правительству Турции.

В апреле — мае 1932 г. Союз ССР посетила турецкая правительственная делегация. Во время бесед этой делегации с руководителями советского правительства (как видно из

официального коммюнике, опубликованного в советской печати 7 мая 1932 г.) было «уделено особое внимание проблемам экономической и культурной связи между Турцией и СССР», в частности, проблеме технического сотрудничества. «Было достигнуто, — говорится в коммюнике, — принципиальное соглашение о мерах, способствующих практическому контакту, и в этих целях советским правительством открыт долгосрочный кредит в размере 8 млн. долл., с уплатой в натуре ежегодными взносами, для приобретения новейших видов оборудования советского производства»¹.

21 января 1934 г. между правительствами Союза ССР и Турции был подписан в Анкаре протокол об условиях реализации промышленного кредита. По протоколу общая сумма кредита в 8 млн. зол. ам. долларов должна была быть реализована турецким правительством в течение четырех лет, путем выдачи заказов на разного рода машины и оборудование советского производства. Кредит — беспроцентный и погашается равномерными взносами в течение двадцати лет, причем эти взносы обращаются советским правительством полностью на закупку турецких товаров. Машины и оборудование поставляются Союзом ССР Турции на базе цен, по которым оборудование аналогичного технического качества продается другими странами, являющимися основными производителями этого вида машин и оборудования. Наряду с поставкой машин и оборудования, Союз ССР оказывает Турции необходимую техническую помощь по проектированию, монтажу и пуску предприятий, а также по подготовке квалифицированных кадров.

Со стороны Турции реализация промышленного кредита была возложена на Сумербанк, со стороны СССР — на трест «Экспортстрой» (ранее реализацией кредита занимался «Туркстрой»).

Первым предприятием, которое создано в Турции в порядке реализации промышленного кредита, является хлопчатобумажный комбинат в Кайсери. Комбинат, в котором происходит весь процесс переработки хлопка в ткани, состоит из трех фабрик: прядильной, ткацкой и аппретурно-отделочной. Комбинат имеет 33 000 веретен и 1 080 ткацких станков. В комбинате занято 4 500 рабочих. Будучи самым мощным и крупным из ныне существующих в Турции текстильных предприятий, комбинат (при пуске первой оче-

¹ Цитировано по статье «Туркстрой», в журнале «Внешняя торговля», № 12, 1935 г., стр. 7.

реди) обеспечивает производство 30 млн. м тканей в год. Комбинат вступил в эксплуатацию в сентябре 1935 г.

Второе предприятие, которое создано в Турции в счет 8-миллионного кредита — хлопчатобумажный комбинат в Назилли. Назиллийский комбинат имеет 29500 веретен и 768 ткацких станков. Таким образом, этот комбинат несколько меньше кайсерийского по объему, но он сложнее по ассортименту выпускаемой продукции: кайсерийский комбинат выпускает грубые ткани, преимущественно суровые и гладко-крашенные; назиллийский же — тонкие ткани, в том числе набивные; часть приготовляемой пряжи назиллийский комбинат продает кустарям. Назиллийский комбинат вырабатывает в год свыше 18 млн. м тканей.

Кроме основных производственных цехов, комбинаты имеют ряд вспомогательных сооружений: теплоэлектростанции, ремонтные мастерские, пожарные депо, телефонные станции.

Основные технические кадры для комбинатов были подготовлены в СССР.

«Экспортстрой» организовал в Турции по предложению Сумербанка курсы по подготовке рабочей силы по типу школ ФЗУ, существующих на советских предприятиях. Преподавательский состав для курсов был приглашен из СССР.

Строительство двух комбинатов за счет советского кредита привело к тому, что свыше трети потребного Турции количества хлопчатобумажных тканей производится в стране. Это имеет большое значение для Турции, так как освобождает крупные суммы в иностранной валюте, расходовавшиеся на импорт тканей из-за границы. Вместе с тем это строительство способствует развитию турецкого хлопководства и улучшению его качества.

Кроме машин и оборудования для промышленного строительства, советская сторона поставила муниципалитету г. Анкары оборудование для гаража и для автомастерских с оказанием одновременно технической помощи. Гараж и автомастерские обслуживают поставленные муниципалитету советской же стороной автобусы, авто-цистерны и грузовые авто-машины. Поставки муниципалитету также произведены в счет 8-миллионного кредита.

В результате машино-технический экспорт, занимавший в 1926/27 г. всего лишь 2 % всего советского экспорта в Турцию, к 1935 г. поднялся до 15%, а в 1937 г. достиг 40,3 % (включая поставки по 8-миллионному кредиту).

Достижения советского народного хозяйства, в результате успешного выполнения планов первой и второй пятилеток, наряду с изменениями, происшедшими в экономике Турции в последние годы, обуславливают возможность

дальнейшего развития и укрепления советско-турецких экономических связей. В связи со стремлением сократить импорт иностранных товаров, Турция расширяет промышленное строительство; одновременно в Турции наблюдается процесс усиления дорожного и муниципального строительства, который вызывает спрос на разного рода машины и материалы.

Советские экспортные организации имеют возможность продавать Турции самые разнообразные изделия советской индустрии: разного рода машины, электрооборудование, чугуны, черные металлы, трубы, ремесленный и сельскохозяйственный инструмент, силовое оборудование, разного рода станки, автомобили, автобусы, тракторы, радиоаппаратуру, телефонное имущество, автогенно-сварочную аппаратуру и др.

Возможность расширения экспорта в Турцию указанных товаров заложена в высоком качестве изделий советского производства и в доступных ценах, а также в том, что за последние годы удельный вес машино-технических статей в турецком импорте значительно повысился.

Расширение закупок советских товаров выгодно для Турции и потому, что она платит за них своими товарами, что имеет для Турции большое значение с точки зрения интересов ее торгового и платежного баланса. С другой стороны, непрерывный рост советской легкой промышленности обуславливает возможность увеличения импорта из Турции сырья, в особенности шерсти и кожи. Возможно также усиление импорта скота.

5. Организационные формы торговли СССР с Турцией

Организация внешней торговли в Турции

Регулирование внешней торговли Турции осуществляется министерством финансов по линии валютных мероприятий и министерством народного хозяйства — по линии контингентирования импорта и проведения мероприятий для стимулирования экспорта.

Органом министерства народного хозяйства по регулированию внешней торговли является состоящее при министерстве специальное учреждение по внешней торговле «Тюркофис». Во главе «Тюркофиса» стоит помощник министра народного хозяйства.

В задачи Тюркофиса входит:

- 1) изучение внешних рынков, 2) содействие экспорту турецкой продукции, 3) информация по вопросам внешней торговли.

«Тюркофис» имеет отделения в торговых центрах Турции и представительства в ряде стран.

Купцы и промышленники объединены в торгово-промышленные палаты. Палаты, наряду с функциями содействия развитию торговли и промышленности, выполняют ряд официальных функций, как-то: регистрацию торгующих лиц и организаций, выдачу разного рода документов (свидетельств о происхождении товаров, о ценах, о кредитоспособности), засвидетельствование фактур и подписей. Наибольшее влияние на торгово-промышленную жизнь страны имеют палаты Истанбула, Измира, Мерсины. В граничащей с Союзом части Восточной Анатолии палаты имеются в Карсе, Эрзеруме, Артвине и Игдыре.

В Восточной Анатолии экспортом скота занимается монопольное общество «Берлик».

Государственные учреждения и муниципалитеты покупают иностранные товары для собственных нужд или для нужд своих предприятий.

Для операций с некоторыми экспортными товарами в Турции существуют специальные биржи. Специальные биржи имеются по хлопку в Адане и по скоту в Истанбуле. Однако значительная часть операций с экспортными товарами проходит во внебиржевом порядке. Биржи, как и торговые палаты, находятся в ведении министерства народного хозяйства.

Организационные формы торговли СССР с Турцией

После освобождения Истанбула от оккупационных войск и сосредоточения всей государственной власти в руках кемалистского правительства, в Истанбуле было организовано в 1923 г. торговое представительство Союза ССР. Это представительство не занималось, однако, торговыми операциями. Торговые операции производило до 1927 г. Истанбульское отделение «Аркаса» (общества, созданного в Лондоне по английским законам для торговли между СССР и Англией).

В 1925 г. было организовано советско-турецкое смешанное общество «Руссотюрк», в задачу которого входило развитие торговли между СССР, с одной стороны, и Турцией и другими странами Ближнего Востока — с другой. Нефтепродукты продавались на территории Турции советским Нефтесиндикатом.

Одновременно с торгом на территории Турции — через отделение «Аркаса» и через «Руссотюрк» — торговля СССР с Турцией происходила еще на территории Союза ССР: турецкие купцы, пользуясь безлицензионным режимом, приез-

жали на территорию СССР, привозя турецкие товары и вывозя в Турцию советские товары; они производили операции с рядом советских организаций, а также и с частниками. Использовали безлицензионный режим и турецкие фелюжники.

С заключением первого торгового договора между СССР и Турцией в 1927 г. прекратило свою деятельность истанбульское отделение «Аркаса», и все его торговые операции перешли к Торгпредству СССР в Турции, которое с этого времени начало осуществлять и свои коммерческие функции. В скором времени был ликвидирован «Руссотюрк».

В 1928—1930 гг. основные операции с западно-турецкими купцами на территории СССР были сосредоточены в «Ближвостгосторге» — конторе по торговле с Турцией и другими странами Ближнего Востока, организованной Госторгами РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР. В 1930 г. «Ближвостгосторг» был ликвидирован, и его операции были переданы созданному монопольному объединению по торговле с Востоком — «Востгосторгу».

В 1931 г., с ликвидацией «Востгосторга» и с перенесением торговли в основном на территорию Турции, работа с Западной Турцией была передана всесоюзным внешнеторговым объединениям, построенным по товарному признаку. В 1937 г. торговля с Турцией по большинству товаров перешла к новому объединению — «Совирантуркторг». Из других организаций в Турции работают: «Техноэкспорт» — по экспорту металлов, труб, всякого рода машин, аппаратов, инструментов; «Союзнефтеэкспорт» — по экспорту нефтепродуктов; «Скотоймпорт» — по импорту скота.

В Турции наши экспортные и импортные объединения, кроме «Союзнефтеэкспорта», самостоятельно не работают, а проводят свои операции через Торгпредство СССР в Турции и его отделение в Карсе (с 1935 г. продажа и покупка некоторых товаров производятся объединениями непосредственно на территории СССР). Нефтепродукты же продаются в Турции «Союзнефтеэкспортом» через его отделения в Турции. Отделение «Союзнефтеэкспорта» зарегистрировано в Турции в установленном местными законами порядке.

Финансово-кредитная работа по обслуживанию советско-турецкой торговли сосредоточена в советском банке в Истанбуле — Банке для внешней торговли.

Транспортно-экспедиторские операции, связанные с торговлей с Западной Турцией, осуществляются в Одессе — «Южвнештрансом», в Истанбуле — Транспортным отделом Торгпредства (через иностранные транспортно-экспедиторские фирмы), с Восточной Анатолией — «Совирантуркторгом».

Глава четвертая

ИРАН

1. Народное хозяйство Ирана

Иран занимает площадь в 1645 тыс. кв. км, которая превосходит по своей величине территорию Франции, Германии, Великобритании (без колоний), вместе взятых. Иран граничит на севере с СССР, на северо-западе с Турцией, на западе с Ираком, на востоке с Афганистаном и на юго-востоке с Белуджистаном. Общее протяжение линии границ Ирана составляет 7700 км, из них 5 000 км идет по сухопутной границе и 2700—по морской. С Союзом ССР Иран граничит на протяжении 2500 км, в том числе на 750 км по морской границе.

В Иране насчитывается 15 млн. населения, 20% которого живет в городах; остальные 80% занимаются сельским хозяйством или ведут кочевое хозяйство. Удельный вес кочевников за последние годы, в связи с мероприятиями правительства по переводу их на оседлость, падает.

Национальный состав Ирана—пестрый. Иранцы составляют около 50% населения, тюрко-монгольские народности—25%, курды—10%, арабы—5% и остальные народности—10%.

Прирост населения составляет примерно от $\frac{3}{4}$ до 1% ежегодно. Плотность населения в среднем—9 человек на квадратный километр. Наиболее крупные города Ирана: Тегеран (столица страны—360 тыс. жителей), Тавриз (220 тыс. жителей), Шираз (120 тыс. жителей), Мешхед (140 тыс. жителей), Исфагань (100 тыс. жителей).

Иран отсталая аграрная страна с значительным преобладанием феодальных отношений в сельском хозяйстве. Капиталистическая промышленность Ирана находится еще на зачаточной ступени развития. Промышленное строительство в Иране началось лишь в послевоенные годы и в особенности в последние годы. Ведущую роль в строительстве промышленности играют отрасли, рассчитанные на перера-

ботку местного сельско-хозяйственного сырья и удовлетворение нужд страны в товарах широкого потребления.

Сельское хозяйство является основой экономики Ирана. Однако площадь, занятая под земледелием, составляет небольшую часть территории страны. За исключением богатых осадками районов побережья Каспийского моря, земледелие почти везде нуждается в искусственном орошении.

Аграрные отношения характеризуются резким преобладанием крупного феодального землевладения наряду с массой безземельного крестьянства. Подавляющая часть земельной площади сосредоточена в руках крупных помещиков, государства и духовенства. Масса безземельного крестьянства находится в положении арендаторов. Условия аренды весьма кабальны; примерно 60—65% производимой в крестьянском хозяйстве продукции поступает в погашение арендной платы и налогов, деньгами или натурой.

Техника сельско-хозяйственного производства крайне низка и примитивна; основным орудием крестьянского хозяйства является «омач» (деревянный плуг). Только в хозяйствах очень немногих помещиков и в правительственных факториях работают тракторы. Количество тракторов в Иране составляет около 300 штук.

Хронический кризис сельского хозяйства Ирана и связанный с ним рост революционного движения крестьянства заставил правительство провести некоторые мероприятия по поддержке сельского хозяйства. Принят закон о кадастре¹ (1930 г.), учрежден Сельско-хозяйственный банк, принято решение о продаже государственных земель, строятся и ремонтируются ирригационные сооружения. Однако эффект этих мероприятий крайне низок. Преобладание феодальных отношений тормозит развитие сельского хозяйства Ирана.

Главнейшие с.-х. культуры Ирана: пшеница, ячмень и рис, хлопок, мак, табак, свекла и продукты садоводства (персики, виноград, финики, апельсины, лимоны и т. д.).

Пшеница и ячмень возделываются в Иране повсеместно, за исключением некоторых районов Решта, Шахсера, Сари, Горгана². Рис производится в губерниях Решт, Шахсера, Сари, Горган. Хлопок — в губерниях Горган (Астрабад), Сари, Семнан, Тавриз, Мешхед, Казвин, Исфагань, Кум. Делаются попытки внедрения хлопководства и на юге Ирана, в Керманшахе. Сильно растут посевы американского длинно-

¹ Опись земель с указанием размера участков, их доходности и распределением по видам угодий в целях налогового обложения.

² Названия районов даются согласно новому административному делению Ирана, принятому Меджлисом в 1938 г.

волокнистого хлопка. В деле улучшения качества хлопка и освоения американских сортов огромную помощь иранскому сельскому хозяйству оказывало советско-иранское акционерное общество «Персхлопок» («Ирансовхлопок»).

Табак трубочный разводится на юге Ирана, в Ширазе, Исфагане, Керманшахе, Сенендедже, Мелаере. Листовой табак производится главным образом в Реште, частично и в Сари. Опийный мак производится в губерниях: Исфагань, Шираз, Керман, Мешхед, Керманшах, Хамадан.

Сильно развиты в Иране садоводство и виноградарство, продукция которых имеет в экспорте Ирана большой удельный вес. Основными районами садоводства и виноградарства являются Хоросан, Тавриз, Ризаие, Марага, Казвин и некоторые южные районы.

Кроме перечисленных культур в Иране разводятся: чай (в районе Лахиджана, Рештской губернии), кенаф, кунжут, добывается гуммидрагант. Развито в Иране и шелководство.

Приводимая ниже таблица показывает размеры производства основных продуктов иранского земледелия в 1935/36 г. (иранский год — 1314).

Производство и экспорт основных продуктов Ирана

Наименование товаров	Посевная площадь в га	Продукция в тоннах	Э к с п о р т	
			в тоннах	стоимость в млн. риал
Пшеница	1 730 835	2 050 190	42 567	15,8
Ячмень	647 332	822 084	13 559	2,7
Рис	198 871	396 177	36 811	23,2
Сухофрукты	—	29 171	5 128	16,8
Хлопок	84 491	94 986 ¹	16 346	65,6
Коконы	—	2 077	383	4,5
Кенаф	2 772	2 790	—	—
Табак	11 739	17 691	270	1,0
Опий	34 866	563	271	33,9
Гуммидрагант	—	2 030	—	32,8
Апельсины, лимоны	354 697	20 942	—	—
Финики (шт. фин. пальм)	5 274 238	105 158	34 152	1,0
Кишмиш	—	52 191	15 170	18,7
Миндаль	—	13 328	18 838	42,6
Фисгашки	—	1 449	521	3,6
Кунжут	1 489	5 723	778	0,9
Хна	—	2 935	413	0,8
Ассафетида	—	953	572	2,6

¹ Продукция показана в сырце. Площадь под посевами хлопка в 1937 г., по последним иранским данным, составила 234 тыс. га.

Скотоводство занимает значительное место в экономике страны и является основным занятием кочевых хозяйств. Центрами скотоводства являются: Керманшах, Саве, Сенендедж, Хамадан, Мешхед, Кучан, Ардебиль, Хой, Биджар, Шираз, Лар.

В 1935/36 г. (1314 иранский год) скотоводческие хозяйства дали: шерсти 12 579 тонн, кожсырья 3 120 245 штук, кишек 2496740 штук. Вывезено было в том же году: шерсти—8 950 тонн на сумму 39,5 млн. риал, кишек—360 тыс. кг на сумму 24,2 млн. риал, кожсырья 5,003 шт. на сумму 93 млн. риал.

Основные отрасли сельского хозяйства Ирана находятся в полной зависимости от внешнего рынка, ибо значительная часть продукции, как видно из таблицы, вывозится за границу.

Добывающая промышленность. Иран богат ископаемыми: нефтью, каменным углем, железом, медью, свинцом, никелем, оловом, серебром, золотом, платиной, графитом, солью, серой, марганцем, асбестом и др. Однако за исключением нефти ресурсы остальных продуктов мало изучены и почти не эксплуатируются. Добыча нефти целиком находится в руках английского концессионера «Англо-иранская нефтяная компания».

Обрабатывающая промышленность. До мировой империалистической войны в Иране почти полностью отсутствовала национальная фабрично-заводская промышленность. Неоднократные попытки со стороны отдельных иранских предпринимателей организовать фабрики и заводы терпели неудачу вследствие конкуренции товаров империалистических стран (Англо-иранскую нефтяную концессию с ее высокой техникой нельзя отнести к иранской национальной промышленности, так как она по своему назначению и характеру никакого отношения к иранской промышленности не имеет).

В основном вся довоенная промышленность Ирана состояла из кустарной и ремесленной промышленности, среди которых особо выделялась ковровая и хлопкоочистительная промышленность, работающие на экспорт. Значительный сдвиг в промышленном развитии Ирана произошел после империалистической войны и Великой Октябрьской Социалистической революции в России. Интенсивное строительство промышленности в Иране начинается с 1929/30 г. в связи с покровительственной политикой иранского правительства, направленной к сокращению импорта товаров широкого потребления и всемерному расширению производства их внутри страны. Этими жесткими мерами правительству удалось создать ряд промышленных пред-

приятий по производству товаров широкого потребления и расширить емкость внутреннего рынка по потреблению отечественного сельскохозяйственного сырья.

Большой стимул оказывает правительство своим участием в промышленном строительстве страны.

Основные предприятия иранской промышленности распределяются по отраслям в следующем порядке: текстильная промышленность (55 предприятий), сахарная (8 предприятий), мукомольная (25 предприятий), табачная (14 предприятий), маслосточная (9 предприятий), хлопкоочистительная (62 предприятия), спичечная (6 предприятий), электростанции (10 станций).

К наиболее крупным промышленным предприятиям, действующим в Иране, относятся сахарные заводы. Кехризекский сахарный завод, например, рассчитан на выработку 2500 тонн рафинада в год, а Кердусский сахарный завод, на 450 тонн рафинада в год. Сахарные заводы имеются также в Шахи, Верамине, Марви-Деште, Шах-Абаде, Миан-Дуабе и Абку. Собственная сахарная промышленность удовлетворяет в настоящее время около 25% потребности Ирана в сахаре. В 1936/37 г. продукция всех восьми сахарных заводов Ирана составляла 17 тыс. тонн сахара.

Большое значение в иранской промышленности имеют текстильные фабрики. Вновь построенные прядильные фабрики в ряде городов имеют общее количество веретен 180—200 тыс. шт. Недавно (в 1934 г.) открыта новая фабрика в Реште с производством 2,3 млн. мешков и 180 тонн шпагата в год. В 1937 г. в Чалусе пущен государственный шелковый комбинат с производительностью 1 млн. метров ткани в год.

Инициатива промышленного строительства находится в руках правительства. Строительство проводится и регулируется государством. Правительство активно вовлекает торговый капитал в промышленность, обеспечивая ему большие прибыли. Некоторые предприятия строятся и финансируются правительством непосредственно. Сахарная, цементная и химическая промышленность полностью находятся в руках государства.

Государством построены и вступили в строй в 1937 г. следующие два крупных предприятия:

Государственная табачная фабрика в Тегеране с производительностью 12½ млн. сигарет, 22 тыс. кг трубчатого табаку и 8000 тыс. кг кальянного табаку.

Ганиабадский медеплавильный комбинат.

В 1937 г. были начаты строительством: Государственный металлургический комбинат в Амин-Абаде с производственной мощностью 300 т в сутки; Анарекский медеплавильный

и никелевый комбинат; глицериновый завод; завод противогозлов и, наконец, судостроительная и судоремонтная верфь в Пехлеви.

Почти все иранские предприятия строятся с помощью иностранных специалистов: немцев, чехословаков, шведов и т. д. Немецкие специалисты занимают видное место как в промышленном строительстве, так и в институте «советников» в Иране. Некоторые предприятия строятся немцами в порядке длительного кредита. Этим самым немцы стремятся закрепить за собой иранский рынок для своего экспорта.

Советский Союз активно помогает Ирану в строительстве промышленности и в развитии производительных сил. СССР построил для иранского правительства несколько радиостанций (самые мощные станции построены СССР), несколько шерстомоек, 5 рисоочистительных заводов, 20 элеваторов в разных пунктах Ирана, мельничный комбинат в Тегеране. Часть этих предприятий уже сдана в эксплуатацию.

До денежной реформы 1930 г. денежной единицей Ирана был серебряный кран. По закону 18 марта 1930 г. монетной единицей был признан золотой риал. Закон устанавливал и выпуск золотых «пехлеви» и «полупехлеви», достоинством в 20 и 10 риалов.

В дальнейшем, в силу обострения мирового экономического кризиса и усиления в связи с этим кризиса иранских финансов, правительство, законом 13 марта 1932 г., внесло изменение в закон 1930 г. о денежной единице. Денежной единицей был формально сохранен золотой риал, содержащий 0,7222 чистого золота. По новому закону было установлено новое количество риалов в «пехлеви» и в «полупехлеви». В одном «пехлеви» было установлено 100 риалов, и в «полупехлеви» — 50 риалов. Риал делится на 100 динаров. Закон разрешил, однако, выпуск в обращение, вместо золотых монет, серебряных и бумажных риалов. Кроме того, законом была запрещена оплата бумажных денег золотом «впредь до восстановления нормального экономического положения».

Существенным в новом законе было также то, что он узаконил выпуск и хождение серебряных риалов¹. Таким образом, по существу, вследствие запрещения выпуска золотых риалов, законом 1932 г. была восстановлена серебряная система, с тем лишь отличием, что серебряная монета наряду с бумажными деньгами стала как бы «представителем» золотых денег в обращении. В настоящее время и серебряный риал исчез из обращения и его заменили бумажные риалы. Иранская валюта не котируется. Правительством установлен курс риала — 80 риалов за один фунт стерлингов, по ко-

¹ Риал был приравнен к старому крану.

тому производятся официальные банковские операции. Параллельно с официальным курсом существует базарный курс (черная биржа) — 160 риалов за один фунт стерлингов. Иностранная валюта и обращение девиз монополизированы государством. Девизная монополия была введена в феврале 1930 г. В 1933 г. девизная монополия была отменена и вновь восстановлена в начале 1936 г. Закон об операциях с иностранной валютой, изданный 1 марта 1936 г., запрещает вывоз и всякие операции с иностранной валютой без разрешения специально созданной валютной комиссии. Курс покупки и продажи валюты устанавливается советом министров. Закон предусматривает необходимость балансирования товарооборота и платежного баланса с каждой страной в отдельности. Валютной комиссии предоставляется право не рассматривать заявки на покупку валюты для импорта из стран, с которыми Иран имеет пассивный баланс. Закон обязывает также всех экспортеров продавать банку валюту, вырученную от экспорта. Валюта неэкспортного происхождения также должна продаваться банку. Для облегчения контроля над валютой, вырученной от реализации товаров, правительство получило право организовать общества, которым дается монопольное право экспорта или импорта того или другого товара или группы товаров, по усмотрению правительства.

В Иране существуют следующие банки: 1) Национальный банк Ирана, организованный в сентябре 1928 г. Национальный банк является самым крупным банком в Иране. Национальный банк выполняет функцию Государственного банка, и в нем сосредоточены казначейские и пр. операции правительства, и вместе с тем он является единственным эмиссионным банком в Иране.

Сельскохозяйственный банк организован в августе 1930 г. как отделение Национального банка. С 1933 г. сельскохозяйственный банк выделен в самостоятельный банк для сельского хозяйства и промышленности, со своим уставом.

Банк Пехлеви существует с 1925 г. Банк обслуживает в основном военное министерство и армию.

Русиранбанк (Русско-иранская банкирская контора) существует с 1923 г. Русиранбанк призван обслуживать, главным образом, советско-иранский товарооборот.

Национальный банк имеет отделения повсеместно. Банк промышленности и сельского хозяйства имеет отделения в крупных центрах. Число отделений банка Пехлеви очень ограничено: отделения Русиранбанка расположены в основном в северных районах Ирана.

Кроме перечисленных банков в Иране существует крупный английский банк «Imperial Bank of Iran», или, как обычно его называют, Шахиншахский банк. Банк существует с 1899 г. Банк является проводником влияния английского империализма в Иране. До 1930 г. он был единственным эмиссионным банком в Иране. В связи с передачей Шахиншахским банком права эмиссии Национальному банку, на основании соглашения между банком и правительством Ирана, влияние банка на экономику Ирана несколько уменьшилось.

Пути сообщения. Проблема железнодорожного строительства в Иране долгое время была одним из важнейших узловых вопросов борьбы английского и русского империализма. В 1885 г. Россия и Англия взаимно обязались и обязали иранское правительство воздерживаться от строительства железных дорог в Иране сроком до 1910 г. Таким образом, Иран в угоду империалистам долгое время был лишен возможности всякого железнодорожного строительства. Великая Октябрьская Социалистическая революция освободила Иран от этого ограничения. СССР аннулировал все договоры, навязанные Ирану царским правительством, в том числе и договор относительно ж.-д. строительства.

С 1928 г. иранское правительство приступило к постройке Транс-иранской ж. д. протяжением 1420 км, соединяющей Бендер-Шахпур, порт в Персидском заливе, с Бендер-Шах, портом на Каспийском море. Строительство дороги было начато одновременно с севера и с юга. К началу 1938 г. закончены строительством и находятся в эксплуатации северный участок Бендер-Шах—Тегеран—Кум, длиной около 652 км, и южный участок—342 км. Окончание строительства всей дороги ожидается к концу 1938 г. Техническая помощь по строительству осуществляется шведско-датским консорциумом «Кампсак»; СССР поставляет для строительства дороги часть материалов и оборудования.

В 1938 г. правительство наметило строительство еще двух железных дорог: Исфагань—Султан-Абад на соединении с Транс-иранской дорогой и Тегеран—Семнан. Подготовительные работы уже начались. Кроме этого в Иране имеются следующие железные дороги: Тавриз—Джильфа длиной 145 км, связана с Закавказскими ж. д. СССР; Тегеран—Шах-Абдул-Азим (9 км); Решт—Пир-Базар (12 км).

Небольшая сеть шоссейных дорог, существовавшая ранее в Иране, находилась в руках царской России и Англии.

Эти дороги в основном были магистральными путями для обслуживания внешнего товарооборота. Большая часть иранской территории не имела колесных дорог, и основным транспортным средством служили вьючные животные. После Великой Октябрьской Социалистической революции Совет-

ская власть передала Ирану все шоссейные дороги, находившиеся в концессии царской России. Сеть шоссейных дорог стала расширяться, причем одной из причин, стимулирующих рост этой сети, послужило появление в Иране автомобилей. В 1937 г. в Иране насчитывалось около 20 000 автомобилей. Основные шоссейные дороги Ирана следующие: Пехлеви—Тегеран (379 км), Тегеран—Бабольсар (291 км), Тегеран—Бендер-Гязь (375 км), Тегеран—Тавриз (626 км), Тегеран—Мешхед (920 км). Эти дороги являются основными торговыми путями между СССР и Ираном.

Шоссейные дороги Тегеран—Исфагань (447 км), Тегеран—Бушир (1181 км), Тегеран—Хоррамшахр (1103 км), Тегеран—Бендер-Абас (1719 км) связывают Иран с Персидским заливом и обслуживают товарооборот Ирана с другими странами.

Для обслуживания транзитной торговли Ирана, кроме транзитных путей через СССР (Тавриз—Джюльфа—Батуми; Пехлеви—Баку—Батуми), служат шоссейные дороги Тавриз—Трапезунд (960 км) с выходом на Черное море и Тавриз—Ревандуз с выходом на Бейрут (1 062 км).

2. Внешняя торговля Ирана

Удельный вес Ирана в мировом товарообороте весьма незначителен; он составляет примерно 0,4%. Для экономики же Ирана внешняя торговля имеет, как мы уже отметили, крайне важное значение. Иран нуждается в импорте промышленных товаров и вынужден вывозить значительную часть продукции своего сельского хозяйства за границу.

Динамика внешней торговли Ирана
(в млн. риал)¹

Годы	Экспорт	Импорт	Оборот	Сальдо
1914	456	657	1 103	— 191
1927/28	460,7	807,4	1 268,1	— 346,7
1928/29	480,0	819,9	1 299,9	— 339,9
1929/30	487,2	919,9	1 407,1	— 432,7
1930/31	458,6	810,6	1 269,1	— 351,9
1931/32	702,1	631,4	1 333,5	— 70,7
1932/33	522,0	611,7	1 133,7	— 89,7
1933/34	466,1	605,5	1 071,6	— 138,4
1934/35	513,7	648,8	1 162,5	— 135,1
1935/36	646,6	803,8	1 450,4	— 157,2
1936/37	677,5	865,9	1 543,4	— 188,4

¹ Экспорт Ирана дается без экспорта нефти Англо-Иранской нефтяной компании, а также вывоза рыбопродукции промыслов Каспийского побережья.

Характерной чертой иранской внешней торговли является значительная пассивность торгового баланса.

В период мирового экономического кризиса (1929—1932 гг.) внешняя торговля Ирана резко сократилась. Под влиянием кризиса капиталистические страны почти прекратили импорт из Ирана, стремясь, однако, всемерно усилить свой экспорт в Иран. Иранское правительство поэтому вынуждено было принять в этот период ряд торгово-политических мероприятий для защиты своей экономики.

В годы экономического кризиса только СССР поддерживал с Ираном нормальные торговые связи. СССР, не зная экономических кризисов, не только не сократил, но наоборот увеличил импорт иранских товаров и этим в значительной степени содействовал ослаблению влияния кризиса на иранскую экономику.

В последние годы товарооборот Ирана достиг предкризисного уровня, причем заметно сократилось пассивное сальдо баланса. Этого удалось достигнуть жестким государственным регулированием внешней торговли, сильным сокращением ввоза и стимулированием увеличения экспорта Ирана.

Основные товары импорта и экспорта. Иран ввозит, главным образом, промышленные товары. Основными статьями импорта Ирана являются: хлопчатобумажные ткани, сахар, нефтепродукты, железо, цемент, медикаменты, красители, машины, автомобили и т. д. За последние годы в связи с ростом промышленного и дорожного строительства в Иране в импорте в Иран значительно растет удельный вес машин, железнодорожных материалов, автомобилей и т. д.

Как видно из таблицы, в течение последних лет в импорте Ирана, наряду со значительным ростом удельного веса машин, автомобилей, цемента и т. д., падают удельный вес и абсолютные количества импорта сахара, хлопчатобумажных тканей и т. д.

В экспорте Ирана, состоящем исключительно из продукции сельского хозяйства, значительное место занимают такие товары, как хлопок, шерсть, кожсырье, ковры, опий, сухофрукты и т. д.

Кроме перечисленных в таблице товаров Иран вывозит значительное количество табака, козьего пуха, мерлушки, пушнины, кишек, гуммидраганта, апельсин и т. д. Следует также отметить вывоз нефти, производимый английской концессией.

Что касается распределения импорта и экспорта Ирана по странам, то следует отметить, что за последние годы в этом отношении произошли заметные сдвиги.

Основные товары иранского импорта

Наименование товаров	1932/33 г.			1933/34 г.			1934/35 г.			1935/36 г.			1936/37 г.		
	в тыс.	в млн.	в % к итогу	в тыс.	в млн.	в % к итогу	в тыс.	в млн.	в % к итогу	в тыс.	в млн.	в % к итогу	в тыс.	в млн.	в % к итогу
Сахар	45,3	61,3	10,0	48,8	53,1	8,8	43,4	52,1	8,0	59,9	63,1	7,9	81,9	84,6	9,8
Железо	9,9	16,2	2,5	22	34,2	4,1	42,5	58,8	7,1	48,4	63,6	6,2	36,6 ¹	33,0 ¹	3,8
Цемент	23,5	6,4	1,9	39,6	14,1	1,7	78,0	20,2	2,5	17,45	43,1	4,2	130,7	23,7	2,7
Фармацевтические продукты	0,6	8,2	1,2	10,4	7,8	0,9	0,3	6,2	0,8	0,5	9,6	0,9	3,22	9,72	2,3
Ткани чистой шерсти	0,8	16,7	25,0	0,3	13,3	1,6	0,2	10,0	1,2	0,5	19,5	1,9	0,5	30,5	3,5
Ткани хлопчатобумажные	9,4	168,7	25,7	10,1	143,8	17,0	9,8	133,9	16,3	11,3	163,5	15,8	8,9	127,8	14,8
Машины и инструменты	4,1	49,8	7,5	11,0	63,3	7,5	17,2	95,2	11,5	27,7	151,0	14,6	12,1	69,5	8,0
Автомобили легковые .	292 шт.	5,8	0,9	624 шт.	9,0	1,1	1362 шт.	17,9	2,2	1362 шт.	21,4	2,1	1047 шт.	15,7	1,8
Грузовики и автобусы	628 шт.	25,5	3,9	1435 шт.	33,3	3,9	1425 шт.	29,7	3,6	1820 шт.	39,6	3,8	787 шт.	30,9	3,6

¹ Железо, чугун и сталь в брусках, листах, пластинах, а также лом железный.

² Фармацевтические и химические продукты.

Основные товары иранского экспорта

Наименование	1932/33 г.			1933/34 г.			1934/35 г.			1935/36 г.			1936/37 г.		
	Тыс. тонн	млн. риал	в % к итогу	Тыс. тонн	млн. риал	в % к итогу	Тыс. тонн	млн. риал	в % к итогу	Тыс. тонн	млн. риал	в % к итогу	Тыс. тонн	млн. риал	в % к итогу
Рис	28,2	16,4	3,1	25,7	13,8	3,0	36,1	25,0	4,9	36,8	23,2	3,6	50,0	28,6	4,2
Кожа сырые и шкуры не выд. . .	2,9	40,3	7,7	5,6	47,0	10,1	7,2	45,7	8,9	—	50,7	7,8	3,1	51,3	7,6
Опий	0,3	33,1	6,3	0,1	9,2	2,0	0,1	12,1	2,4	0,3	33,9	5,2	0,2	26,0	3,8
Шерсть	4,7	19,0	3,6	4,9	21,0	4,7	7,2	29,4	5,7	9,0	39,5	6,1	6,4	30,1	4,4
Хлопок	12,3	44,9	8,6	26,8	80,5	17,2	26,6	95,1	18,5	16,7	65,6	10,1	18,1	85,8	12,8
Кошери	4,6	181,1	34,7	4,2	140,7	30,2	4,0	114,9	22,4	4,0	121,2	18,7	4,6	150,2	22,2
Сухофрукты	32,8	19,4	3,7	30,0	14,3	3,1	44,7	30,8	6,0	54,3	43,0	6,4	50,4	50,4	7,4
Шелк сырец (коконы)	0,4	8,6	1,6	0,6	6,9	1,5	0,4	3,2	0,6	0,2	3,1	0,5	0,3	4,4	0,6

Распределение оборотов внешней торговли Ирана по возникшим странам (в млн. риал)

Страны	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	1933/34 г.	1934/35 г.	1935/36 г.	1936/37 г.
СССР	457,4	423,3	398,0	519,5	317,8	235,4	395,9	427,6	547,6
Германия	57,2	79,4	86,8	105,4	92,9	130,8	103,7	201,8	328,0
Англия	187,0	267,5	267,9	138,3	143,8	119,0	145,2	217,6	126,2
США	119,9	159,2	91,2	122,4	137,4	135,3	125,6	142,4	158,8
Брит. Индия	231,9	187,9	173,0	197,5	124,5	116,1	106,8	111,3	115,7
Япония	22,0	11,5	40,9	30,9	56,9	94,5	63,8	86,4	47,3
Франция	45,6	74,8	32,0	23,7	25,2	26,6	24,7	52,2	21,3
Бельгия	29,2	31,3	23,6	16,5	22,3	32,9	31,5	31,1	24,0
Чехословакия	3,3	3,5	6,5	12,8	11,2	33,6	25,6	23,2	22,7
Италия	28,0	31,6	26,5	22,0	23,1	10,8	12,3	9,9	2,7
Прочие страны	123,8	149,8	136,1	146,7	178,6	136,6	128,8	148,8	149,1
Итого	1 299,9	1 407,1	1 269,1	1 333,5	1 133,7	1 071,6	1 162,5	1 450,4	1 543,4

Подавляющая часть товарооборота Ирана, свыше 80%, приходится на долю 4—5 государств. На первом месте как среди импортеров иранских экспортных товаров, так и среди экспортеров, снабжающих Иран своими продуктами, неизменно стоит СССР. В среднем за последние 10 лет удельный вес СССР превышал 30%. Что же касается остальных контрагентов Ирана, то соотношение сил между главными из них сильно изменилось.

Удельный вес важнейших стран-контрагентов по внешней торговле Ирана (в % к итогу)

Страны	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	1933/34 г.	1934/35 г.	1935/36 г.	1936/37 г.
СССР	34,8	29,2	30,3	38,9	28,0	22,0	34,1	29,5	35,5
Германия	4,4	5,6	6,8	7,9	8,1	12,2	8,9	17,4	21,3
Англия	14,4	19,0	21,1	10,4	12,7	11,1	12,5	11,5	8,2
США	9,1	11,3	7,2	9,2	12,1	12,6	10,8	9,8	10,3
Брит. Индия	17,8	13,4	13,7	14,7	11,0	10,8	9,1	7,6	7,5
Япония	1,7	0,8	3,2	2,3	5,0	8,8	5,5	6,0	3,1

Наиболее резкое изменение произошло в соотношении сил на иранском рынке между Англией и Германией. Англия играла очень крупную роль во внешней торговле Ирана. Неизменно занимая второе место среди контрагентов Ирана, Англия в отдельные годы свой удельный вес в обороте внешней торговли Ирана доводила до 19—21%. Англия вывозит в Иран хлопчатобумажные ткани, шерстяные ткани, машины и оборудование и ввозит из Ирана шерсть, опиум, ковры (не считая нефтепродуктов). В последние годы Англия усиленно вытесняется с иранского рынка Германией. Германский фашизм проявляет в Иране большую экспансию и замещает Англию, главным образом, по ввозу машин и оборудования. В результате в настоящее время Англия перешла со второго места в иранском внешнеторговом обороте на четвертое, уступив свое место Германии.

Расширение торговли Германии связано с увеличением привоза ею помимо сырья и иранских продовольственных товаров, как-то: риса, сухофруктов, миндаля и т. д. Этих товаров Германия ранее почти не ввозила из Ирана. Импортируя теперь иранские товары, Германия прокладывает дорогу форсированному экспорту германских промышленных товаров в Иран. Облегчает товарооборот Германии с Ираном

и клиринговое соглашение, заключенное между сторонами в 1936 г. Соглашение освобождает Германию от валютных затрат по импорту из Ирана и обеспечивает ей по сравнению с другими капиталистическими странами преимущественное положение по сбыту экспортных товаров. Благодаря этому Германия постепенно вытесняет с иранского рынка другие капиталистические страны и замещает их по поставке ряда важных товаров Ирану.

Резко усилившаяся экономическая и политическая активность фашистской Германии в Иране находится в связи с общей подготовкой Германии к империалистической войне и прежде всего войне против СССР.

Несколько поднялся за последние годы и удельный вес США. По линии импорта Ирана это повышение идет за счет американского экспорта дешевых автомобилей, а также предметов домашнего обихода (рефрижераторы, электрические приборы и т. д.). По линии же экспорта Ирана удельный вес США поднялся увеличением покупок США иранских ковров. В результате США в 1936/37 г. вышли во внешне-торговом обороте Ирана на третье место. Вырос в последние годы удельный вес Японии. В довоенные годы значение Японии во внешней торговле Ирана было равно нулю. Рост же торговли Японии в Иране в последние годы связан с демпинговым экспортом японских хлопчатобумажных тканей и общей торговой экспансией Японии на азиатских рынках.

3. Торговая политика

Одним из существенных мероприятий иранского правительства является введение 25 февраля 1931 г. так называемого закона о монополии внешней торговли. Этот закон был введен в момент наибольшего обострения и углубления мирового экономического кризиса. Экономический кризис привел к резкому падению иранской валюты (серебряного крана) и одновременно к резкому сокращению экспорта иранских товаров на рынки капиталистических стран. Начавшаяся утечка серебра и вывоз в огромных размерах ценностей из Ирана, с одной стороны, и сильное повышение цен на импортные товары при резком падении покупательной способности масс, с другой, поставили страну перед угрозой катастрофы. Введенный в 1930 г. закон о регулировании валют не мог предотвратить обесценения иранской валюты. Поэтому иранское правительство, очутившись перед резким ухудшением экономического положения страны, ввело закон о монополии внешней торговли.

Закон о монополии внешней торговли, утвержденный

Меджлисом 25 февраля 1931 г., гласит: «Со дня утверждения настоящего закона внешняя торговля Ирана будет составлять монополию правительства и право импорта и экспорта всей продукции природы и промышленности и право определения временного или постоянного размера упомянутого импорта и экспорта передается правительству, и правительство может до утверждения дополнения к этому закону не допускать иностранных товаров в Персию».

Вслед за принятием этого закона Меджлисом было принято 11 марта 1931 г. дополнение к нему, регламентирующее порядок осуществления монополии внешней торговли. Этим законом правительству предоставляется право передачи отдельным купцам или организациям купцов монополии на экспорт и импорт тех товаров, вывозом или ввозом которых оно само не намерено непосредственно заниматься. По существу же, в обоих законах (25 февраля и 11 марта) была уже намечена организация монопольных обществ по экспорту и импорту (ширкетов).

Следует подчеркнуть, что введенная Ираном «монополия» внешней торговли не имеет ничего общего с социалистической монополией внешней торговли СССР, ибо внешнюю торговлю Ирана осуществляют частные собственники. Государство лишь принудительно объединяет отдельные группы этих купцов в общества и предоставляет этим обществам монопольное право на внешнюю торговлю тем или иным товаром.

По мысли иранских законодателей, закон о монополии внешней торговли должен был способствовать разрешению следующих трех основных задач: 1) усиление экспорта Ирана, равновесие торгового баланса и по возможности его активизация; 2) органичение импорта иностранных товаров и покровительство развитию отечественной промышленности; 3) укрепление курса иранской валюты.

Дополнительный закон 11 марта 1931 г. предусматривает контингентирование импорта в Иран и устанавливает порядок выдачи лицензий (разрешений) на импорт, при условии покупки экспортером иранских товаров на сумму равную сумме импорта. Как правило, лицензии на ввоз выдаются по представлении сертификатов (удостоверений) о состоявшемся экспорте иранских товаров по формуле: «сначала вывоз, потом ввоз». Ограничениям не подлежал импорт товаров следующих категорий: товары, поступающие по правительственным заказам; транзитные товары; товары, не предназначенные для продажи и купленные на средства, «не извлеченные из иранского рынка»; предметы личного потребления, поскольку они ввозятся для тех лиц и учреждений, которые имеют право на освобождение от оплаты таможен-

ными пошлинами; оборудование для фабрично-заводской промышленности, предназначенное для удовлетворения нужд страны в промышленных товарах. Наконец, закон установил порядок регулирования поступления и выдачи валюты для производства экспортно-импортных операций.

Последующим законом 10 июня 1932 г. были установлены также порядок и сроки опубликования контингентов на каждый хозяйственный год¹ и порядок составления контингентов, с учетом ежегодного производства иранских товаров, могущих удовлетворить внутреннюю потребность страны.

Введение монополии внешней торговли в Иране вызвало недовольство со стороны капиталистических стран. Некоторые из них это недовольство высказывали очень резко. Советский Союз был единственной страной, которая в договоре с Ираном от 1931 г. объявила полное признание введенной в Иране монополии внешней торговли.

С введением монополии внешней торговли правительство Ирана активизировало свою деятельность в области внешней торговли. Первые общества по монопольному импорту хлопчатобумажных тканей и др. были организованы правительством (Об-во «Гомаш», «Меркези» и т. д.). В дальнейшем, в целях мобилизации и централизации внутренних капиталов, правительство стало на путь организации смешанных (с участием купечества) и чисто купеческих обществ с передачей им права монопольного импорта или экспорта. Организацией и расширением сети этих обществ правительство стремилось: 1) добиться по возможности непосредственного вмешательства в хозяйственную жизнь страны, 2) привлечь некоторую часть аккумулированных капиталов на промышленное строительство и, наконец, 3) обеспечить помещицкому классу и крупному купечеству гарантированные прибыли, заинтересовать их в развитии экспорта.

Развертывание монополизации отдельных статей импорта и экспорта в виде создания отдельных монопольных обществ начинается с 1934 г. С тех пор, по иранским данным, к началу 1938 г. в Иране было организовано 1 281 монопольных и немонопольных обществ, с капиталом в 1 586 864 217 риал. Торговые общества занимают по своему удельному весу первое место, хотя за 1936 и 1937 гг. сильно выросли капиталы и промышленных и смешанных торгово-промышленных обществ. Значительная часть обществ организована в Тегеране. В последние годы развиваются организации

¹ Хозяйственный год в Иране — с 22 июня по 21 июня следующего года.

обществ в провинциях. Наиболее крупными являются следующие общества:

Центральное Акционерное общество «Меркези» с капиталом 60 млн. риал. Общество учреждено в 1935 г.

Акционерное общество «Сахар». Общество создано для импорта сахара на монопольных началах. Общество занимается, кроме импорта, также и внутренней оптовой торговли сахаром отечественного производства.

Общество «Гомаш» организовано в 1934 г. Обществу предоставлено монопольное право на ввоз хлопчатобумажных тканей. Распределение импортируемой мануфактуры среди иранского купечества осуществляется обществом на основе договоров с купечеством и с дочерними обществами.

Общество «Рис» организовано в 1935 г. с основным капиталом в 10 млн. риал. Общество является монополистом по экспорту риса. В настоящее время монополизированы и заготовки риса в основных районах его производства. Обществом принимаются меры к организации очистки риса и облагораживанию экспортного риса.

Общество «Хлопок, шерсть и кожсырье» с основным капиталом 40 млн. риал организовано в сентябре 1935 г. В начале организации мыслилось, что Общество будет монопольным экспортером хлопка. По мере развития его деятельности перед Обществом были поставлены широкие задачи в области развития хлопководства и улучшения сортов хлопка, а также улучшения качества шерстей. В области хлопководства Общество уже начало практически осуществлять через свой аппарат на местах задания правительства о расширении посевных площадей и улучшении сортов хлопка. Для этой цели общество применяет авансирование хлопкоробов, отпуск семян и агрономическое обслуживание. Следует отметить, что общество добилось увеличения площадей под хлопок в 1936/37 г. на 224 тыс. га. В провинциях Общество проводит свою работу через дочерние акционерные общества: Акц. о-во «Хоросан», Акц. о-во «Бабол», Исфаганское общество, Акц. о-во «Иктисад» и т. д. Общество занимается также снабжением хлопком иранских текстильных фабрик.

Общество по скотоводству, организованное в 1936 г., имеет капитал в 5 млн. риал. Основная задача общества, согласно его уставу, содействие развитию и улучшению животноводства и кормовой базы.

Организовано также общество по монопольному экспорту гуммидраганта и т. д.

В настоящее время продолжается тенденция к организации новых обществ по неохваченным еще монополиями статьям экспорта и импорта Ирана. Предполагается, как сообщает пресса, также объединение всех хлопкоочистительных заво-

дов в одно монопольное общество по очистке хлопка. Параллельно с организацией новых обществ, проводится так называемая «чистка», т. е. ликвидация ряда обществ, не оправдавших свое существование. Так, например, уже ликвидированы общества «Сухофрукты», «Грена» и т. д.

По грубым подсчетам, экспорт Ирана монополизирован на 80—85% и импорт на 70—75%.

До Великой Октябрьской Социалистической революции иранская таможенная политика базировалась на тех кабальных договорах и соглашениях, которые ему были навязаны империалистической Россией. Русско-иранские таможенно-тарифные отношения регулировались соглашением 1901 г., вступившим в силу в 1903 г. Это соглашение установило исключительно льготные ставки на русские товары. Россия пыталась было повысить ставки для товаров английского импорта в Иран, однако Англия приняла меры, и применение повышенного тарифа к английским товарам было отменено англо-иранской торговой конвенцией в том же 1903 г.

После Октябрьской Социалистической революции Советская Россия отказалась от всех договоров, заключенных царской Россией с Ираном. Англия же, воспользовавшись затруднениями иранского правительства в 1920 г., навязала ему конвенцию, которая предусматривала особо благоприятное отношение к английским интересам в ущерб интересам других стран.

При восстановлении советско-иранской торговли обе стороны решили заключить таможенную конвенцию, а временно до заключения этой конвенции согласились применять ставки тарифа 1901 г.

1 октября 1927 г. между СССР и Ираном было заключено торговое соглашение и таможенная конвенция на основе принципа наибольшего благоприятствования. В конвенции 1927 г., заключенной сроком на 5 лет, СССР обязался отказаться от своих прав, оговоренных в конвенции, раньше истечения срока в случае, если Иран введет автономный таможенный тариф.

3 мая 1928 г. иранский Меджлис принял закон о введении в Иране автономного таможенного тарифа и поручил иранскому правительству заключить таможенные конвенции с иностранными государствами.

На этом основании СССР отказался от таможенной конвенции 1927 г., и 11 марта 1929 г. между СССР и Ираном была заключена, на базе иранского таможенного тарифа, новая таможенная конвенция, предусматривавшая применение принципа наибольшего благоприятствования, сроком до мая 1936 г. Таможенные конвенции на базе автономного

тарифа были заключены позже с рядом государств, в том числе с Англией.

21 мая 1936 г. иранское правительство, по истечении сроков заключенных с иностранными государствами таможенных конвенций, ввело новый автономный таможенный тариф.

Автономный тариф устанавливает взимание таможенной пошлины на основе серебра с чистого веса товара (специфическая пошлина), включая предусмотренную торговыми обычаями тару. При этом тариф сохраняет и адвалерные ставки для тех товаров, которые не попадают под статьи таможенного тарифа. Адвалерная ставка установлена в размере 15%.

Статья 2 закона 21 мая 1936 г. дает право правительству на повышение пошлины на импортируемые товары в случае, если страна-экспортер подвергает иранский импорт дискриминации в смысле повышения пошлин и усложнения таможенных формальностей.

Статья 5 закона разрешает правительству заключать таможенные конвенции с иностранными государствами сроком на один год на условиях сохранения ставок автономного тарифа.

4. Советско-иранские торговые взаимоотношения

Великая Октябрьская Социалистическая революция положила конец империалистическому угнетению Ирана Россией. Революционная Россия отказалась от всех неравных договоров с Ираном, отказалась от капитуляционного режима, аннулировала все концессионные и прочие договоры. Ирану были переданы все концессионные предприятия, принадлежавшие правительственным и частным организациям царской России. Согласно этому акту советское правительство передало Ирану все предприятия бывшего Учетно-ссудного банка, шоссейные и железные дороги совсем движимым и недвижимым имуществом, порт Пехлеви (Энзели). Советское правительство отказалось от займов, предоставленных Ирану царской Россией на несколько десятков миллионов рублей. Этими актами советское правительство показало иранскому народу принципиальное отличие политики нового, социалистического государства от политики старой России. 26 февраля 1921 г. между СССР и Ираном был заключен политический договор, в котором советское правительство оформило свой отказ от привилегий царской России в Иране, одновременно признав полную политическую и экономическую самостоятельность Ирана. Это был первый договор, заключенный Ираном на принципе равноправия сторон в течение последнего столетия. Договор от 26 февраля 1921 г. предусматривал также

и регулирование торговых отношений между сторонами заключением торгового договора.

Немедленно вслед за заключением договора были восстановлены торговые отношения. Первый торговый договор между СССР и Ираном был подписан в 1924 г. Этот договор не был ратифицирован сторонами и потому не вступил в силу. Однако, это не помешало СССР развернуть товарооборот с Ираном и для расширения торговли установить безлицензионный ввоз иранских товаров в СССР и безлицензионный вывоз советских товаров в Иран.

1 октября 1927 г. обменом нотами было введено в действие торговое соглашение между СССР и Ираном сроком на два года. Основные условия этого соглашения заключались в следующем. Советское правительство согласилось на время действия соглашения допустить к ввозу в СССР, без предъявления специальных разрешений на ввоз, иранских товаров в пределах ежегодных контингентов в сумме 50 млн. руб. или 250 млн. кран (ст. ст. 1, 2).

Соглашение было построено на принципе нетто-баланса, причем нетто-баланс устанавливался при совершении каждой сделки, т. е. каждая импортная сделка Ирана или СССР должна была сопровождаться экспортной сделкой примерно на ту же сумму.

Соглашение предоставляло Ирану право свободного транзита через СССР на льготных условиях ряда товаров из стран Западной Европы, состоящих в торгово-договорных отношениях с СССР, а также свободный транзит иранских товаров в европейские страны (ст. 12). Кроме этого соглашение предусматривало предоставление ряда льгот иранским купцам и организациям, работающим в СССР. Наконец, статьей 17 соглашения иранское правительство оформило фактическое признание им государственной монополии внешней торговли в СССР и признало статус торгового представительства СССР в Иране.

После окончания срока этого соглашения в 1929 г., между СССР и Ираном до 1931 г. торгового договора или соглашения заключено не было. Торговые операции между сторонами производились на основе принципа нетто-баланса с значительными организационными изменениями в методах самой торговли. Начавшиеся в этот период переговоры между правительствами СССР и Ирана привели 27 октября 1931 г. к заключению конвенции о поселении, торговле и мореплавании, сроком на три года. Конвенцией было подтверждено сохранение принципа нетто-баланса, причем, однако, нетто-баланса не по каждой отдельной сделке, как это было до этого, а конечного нетто-б а л а н с а по всей торговле в целом за весь год. В. с-я-

зи с введением в Иране монополии внешней торговли конвенцией были разрешены принципы применения иранской монополии к СССР и определены условия и размеры участия СССР во внешней торговле Ирана в пределах общих годовых контингентов, устанавливаемых иранским правительством. Кроме импорта товаров, разрешенных контингентами, импорт сахара и спичек, на которые была установлена государственная монополия, полностью был предоставлен СССР. Этот импорт производился в порядке междуправительственных поставок (ст. 10). Одновременно в договоре советское правительство признало введение так называемой монополии внешней торговли в Иране.

Конвенция предусматривала применение в отношении торговли между сторонами принципа наибольшего благоприятствования. Советское правительство сохранило за Ираном право свободного транзита иранских товаров через территорию СССР в третьи страны и транзит в Иран ряда товаров из европейских стран, состоящих в торгово-договорных отношениях с СССР.

Конвенция между СССР и Ираном от 1931 г. сыграла большую роль в развитии советско-иранской торговли. Помимо сахара и спичек, импорт которых полностью был предоставлен СССР, сильно возрос экспорт СССР и по другим товарам. Так, например, удельный вес СССР в импорте Ирана поднялся до 75% по таким товарам как металлы, стеклянные изделия и галоши; срок действия конвенции истек 22 июня 1935 г.

В настоящее время между СССР и Ираном действует договор о поселении, торговле и мореплавании, заключенный 27 августа 1935 г. сроком на три года. В основном этот договор мало отличается от конвенции 1931 г. Он содержит в себе принцип наибольшего благоприятствования, предоставление Ирану права свободного транзита как иранских товаров, так и ряда товаров из стран Западной Европы, состоящих в торгово-договорных отношениях с СССР, принцип нетто-баланса и т. д.

Важной статьей договора, которая делает его отличным от предыдущего, является статья X, предусматривающая междуправительственные монопольные поставки основных товаров экспорта и импорта Ирана. Первый пункт статьи X гласит: «Правительство СССР соглашается на срок действия настоящего договора покупать у иранского правительства следующие товары: хлопок, кенаф, шерсть, рис, кожсырье и сухофрукты. Иранское правительство примет необходимые меры, чтобы количество хлопка, шерсти и кожсырья, продаваемых правительству Союза Советских Социалистических Республик, увеличивалось ежегодно на 10—15%. Иранские

правительство соглашается в течение срока настоящего договора покупать в Союзе Советских Социалистических Республик следующие товары: сахар, спички, хлопчатобумажные ткани, цемент, черные металлы, сельскохозяйственные машины и орудия, промышленное оборудование для рисоочистительных и хлопкоочистительных заводов, элеваторное оборудование и другое промышленное и машино-техническое оборудование с таким расчетом, чтобы размер покупок иранского правительства у правительства СССР равнялся за время всего срока действия торгового договора сумме покупок правительства Союза Советских Социалистических Республик у правительства Ирана».

В силу этой статьи импорт и экспорт главнейших товаров совершается в порядке монопольных поставок, на основе хозяйственных договоров, заключаемых ежегодно между Торгпредством СССР в Иране и соответствующими правительственными обществами Ирана.

Помимо перечисленных товаров, переданных для монопольной поставки Ирану, СССР экспортирует в Иран и прочие товары на общем основании, согласно годовым контингентам, устанавливаемым иранским правительством. Договор предусматривает освобождение СССР от продажи валюты, вырученной от экспорта, от необходимости получения импортных сертификатов и прочих формальностей, вытекающих из иранской монополии внешней торговли. Срок договора 1935 г. истек 21 июня 1938 г. В настоящее время между правительством СССР и Ираном начаты переговоры о заключении нового торгового договора.

Динамика внешней торговли СССР с Ираном

Царская Россия занимала первое место во внешнеторговом товарообороте Ирана. Перед империалистической войной на долю царской России приходилось свыше 50% всей внешней торговли Ирана.

Внешняя торговля царской России с Ираном (в тыс. кран)

Годы	Импорт	Экспорт	Оборот	Удельный вес России
1910/11	219 559	262 226	481 785	56,0
1911/12	267 798	284 280	552 078	55,7
1912/13	328 980	300 878	629 858	62,7
1913/14	355 818	302 060	657 943	59,6
1914/15	280 111	267 464	547 575	60,6
1915/16	266 754	567 170	533 924	63,5
1916/17	227 413	299 459	526 842	55,7

Товaroоборот царской России с Ираном достиг максимальной цифры в 1913/14 г. Однако в последующие годы, в связи с империалистической войной 1914—1918 гг., внешняя торговля России с Ираном постепенно снижается и доходит до незначительных оборотов.

До крайне небольших размеров упала внешняя торговля Советской республики с Ираном в период интервенции и гражданской войны в Советской стране. В годы гражданской войны, в виду занятия прилегающих к Ирану советских территорий интервентами и белогвардейцами, Советская республика была лишена непосредственных торговых связей с Ираном.

Это весьма тяжело отразилось на экономике Ирана, в особенности на экономике северных районов Ирана, географически близких и тесно связанных по торговле с Советской страной. Вследствие этого на рынках северных районов Ирана образовались огромные запасы экспортных товаров: хлопка, шерсти, сухофруктов, риса, ранее вывозившихся в Россию, теперь не находивших себе сбыта.

Отсутствие импорта из Советской страны по той же причине бросило рынки этих районов во власть англичан, которые, пользуясь монопольным положением, сбывали свои товары по значительно повышенным ценам и почти не представляли спроса на иранские товары. В результате иранское сельское хозяйство пришло в упадок, посевные площади сильно сократились, а большинство производителей было разорено.

Восстановление торговых отношений с Советской Республикой произошло после очищения пограничных с Ираном районов от белых банд, т. е. в 1921 г. Заключение договора с Ираном от 26 февраля 1921 г. и установление советским правительством специального льготного режима торговли с Ираном способствовали быстрому росту торговли между сторонами и улучшению иранской экономики. Советское государство в отличие от режима торговли, применяемого им в отношении капиталистических стран Запада, установило в торговле со странами Востока безлицензионный режим торговли и разрешило иранским купцам производить непосредственные торговые операции в советской республике. С начала восстановления торговых отношений до введения системы нетто-баланса иранские товары ввозились в Советскую страну и советские товары вывозились в Иран без лицензий.

Благодаря этому льготному режиму товарооборот между сторонами быстро начал расти и к концу восстановительного периода в СССР достиг почти предвоенного уровня.

Динамика внешней торговли Ирана с СССР
(до 1930 г. в млн. кран, после 1930 г. в млн. риал)

Годы	Импорт из СССР	Экспорт в СССР	Оборот	Удельный вес СССР
1921/22	41,7	26,5	68,2	8,6
1922/23	73,4	62,1	135,5	14,7
1923/24	105,2	153,0	263,2	30,2
1924/25	125,7	244,7	370,4	25,4
1925/26	211,8	281,0	492,9	34,6
1926/27	184,0	164,0	348,0	31,4
1927/28	209,2	199,1	408,3	32,2
1928/29	291,1	166,3	457,4	35,2
1929/30	274,7	148,6	423,3	30,1
1930/31	234,2	158,8	393,0	30,7
1931/32	263,6	251,0	519,6	39,0
1932/33	201,1	116,7	317,8	28,0
1933/34	145,2	90,2	235,4	22,0
1934/35	193,0	202,9	395,9	34,1
1935/36	241,1	186,5	427,6	29,5
1936/37	277,9	269,8	547,6	35,5

Как показывают данные, сильный рост советско-иранской торговли наблюдается в годы мирового экономического кризиса (1929—32 гг.). В период мирового экономического кризиса кривая внешней торговли Ирана, начиная с 1930/31 г. — вплоть до 1933/34 г., неуклонно снижается и лишь в 1934/35 г. падение сменяется небольшим подъемом, а в 1935/36 г. достигает предкризисного уровня. Между тем торговля СССР с Ираном не претерпевает больших изменений и, наоборот, в отдельные годы кризисного периода (1931/32) сумма товарооборота превышает уровень 1929/30 г. Такое развитие торговли СССР с Ираном в значительной степени затормозило падение внешней торговли Ирана в годы мирового экономического кризиса.

Более значительному росту торговли СССР с Ираном в 1935/36 и 1936/37 гг. способствует ряд благоприятствующих обстоятельств. Успешное завершение реконструкции промышленности и выполнение второй пятилетки в СССР, превратившие нашу страну в страну могущественной социалистической индустрии, позволяют теперь снабжать Иран всеми товарами, в том числе машинами и оборудованием.

В то же время социалистическое народное хозяйство является весьма крупным и устойчивым потребителем иранских товаров. Эта огромная возможность СССР потреблять иранские товары в любых количествах получила свое отражение в договоре от 1935 г., где СССР согласился ежегодно уве-

личивать ввоз иранских товаров на 10—15%. Это является важным условием для роста торговли между сторонами. В условиях нетто-баланса рост экспорта из Ирана корреспондирует соответствующему росту импорта из СССР в Иран, а отсюда и росту товарооборота между сторонами.

Большое значение для роста товарооборота между СССР и Ираном имеет принцип нетто-баланса, введенный с 1926 г. Применение нетто-баланса обеспечивает обоим сторонам, и прежде всего Ирану, соблюдение равновесия в торговом балансе, чего Иран не имеет с капиталистическими странами. Последние, заинтересованные в сбыте своих товаров в Иран, крайне неохотно идут на ввоз иранских товаров, чем постоянно создают для Ирана неблагоприятный торговый баланс. Рост экспорта иранских товаров в капиталистические страны в последние годы является результатом огромных усилий иранского правительства. Несмотря, однако, на значительный рост иранского экспорта, торговый баланс Ирана с капиталистическими странами остается все же для Ирана пассивным.

Наконец, колоссальное значение советско-иранской торговли для Ирана состоит в том, что социалистическое хозяйство не знает экономических кризисов, свойственных капитализму, и поэтому СССР является весьма устойчивым рынком для иранской продукции. Это преимущество советской экономики было в период мирового экономического кризиса 1929 г. достаточно полно испытано Ираном.

СССР является основным потребителем иранских товаров. Главнейшие экспортные товары Ирана — хлопок, шерсть, кожсырье, сухофрукты, рис в основном вывозятся в СССР.

Удельный вес СССР в экспорте Ирана по основным товарам

Товары	1932/33 г.	1933/34 г.	1934/35 г.	1935/36 г.	1936/37 г.
Хлопок	67,3	35,0	77,5	85,4	99,9
Шерсть	89,5	95,2	95,9	72,7	96,7
Сухофрукты	9,8	2,1	21,7	25,8	23,7
Рис	93,9	98,6	99,6	98,3	94,1

Почти сто процентов экспортного хлопка, 97% шерсти и 94% риса вывозится в СССР. В общем экспорте Ирана удельный вес этих трех статей составляет около 22%. Таким образом только по этим трем товарам в 1936/37 г. почти 22% всего иранского экспорта было направлено в СССР. Кроме

этих товаров СССР ввозит из Ирана на значительную сумму и прочие товары, как то сухофрукты, кожсырье, скот, ковры, гуммидрагант, кишки, коконы и т. д. С учетом ввоза этих товаров удельный вес СССР в экспорте Ирана для 1936/37 составит не менее 30—35%.

СССР выступает на иранском рынке не только в качестве потребителя иранских товаров, но и оказывает необходимую помощь в развитии и улучшении качества иранской продукции. Примером в этом отношении служит развитие иранского хлопководства. До империалистической войны в Иране слабо было развито выращивание хлопка американских семян (длинно-волокнистый). Основная продукция иранского хлопководства состояла из хлопка местных семян. Причем в Иране не знали тракторной обработки хлопковых полей, не знали селекционного дела, не была даже поставлена борьба с сельскохозяйственными вредителями. Иранское хлопководство ежегодно терпело огромные убытки. В 1923 году в Иране было организовано русско-иранское хлопковое товарищество («Персхлопок», в последующем переименованный в «Ирансовхлопок»), в задачу которого входила заготовка хлопка и организация посевов хлопчатника в хлопководческих районах Ирана. Товарищество с большим успехом проделало огромную работу по улучшению качества иранского хлопка. Для внедрения в Иране хлопка американских семян, улучшения обработки хлопчатника, борьбы с сельскохозяйственными вредителями, «Персхлопок» через сеть своих опытных плантаций практически доказал целесообразность и эффективность мероприятий по улучшению хлопководства. В настоящее время посевы хлопка американских семян составляют две трети всех посевов хлопка. Огромное улучшение качества хлопка было достигнуто в значительной степени с помощью об-ва «Персхлопок». Этому обществу принадлежит также инициатива строительства крупных хлопкоочистительных заводов и улучшения очистки хлопка в Иране.

Примерно такую же помощь оказал в улучшении качества иранских сухофруктов (организация калифорнийской сушки) Закгосторг, отделение которого работало в иранском Азербайджане. Улучшение качества иранской продукции и расширение посевных площадей увеличили и экспорт продукции иранского садоводства.

Советскому Союзу принадлежит также основное место в импорте в Иран важнейших промышленных товаров. В импорте в Иран хлопчатобумажных тканей, сахара, нефтепродуктов СССР принадлежит первое место. Импорт в Иран хлопчатобумажных тканей, сахара, спичек, металлов, цемента по договору от 1935 г. предоставлен в порядке монополь-

ных поставок СССР. Удельный вес этих товаров в общем иранском импорте составляет для 1936/37 г. около 30—32%. Если же прибавить к этим товарам прочие товары, импортируемые в Иран из СССР, то удельный вес СССР в иранском импорте составит не менее 40%. В последние годы заметно растет удельный вес СССР в иранском импорте машин, оборудования, автомобилей и т. д. Правда, в импорте этих товаров основное место пока принадлежит Германии.

Удельный вес СССР в иранском импорте (в млн. риал)

Товары	1932/33 г.		1933/34 г.		1934/35 г.		1935/36 г.		1936/37 г.	
	ввоз	уд. вес	ввоз	уд. вес	ввоз	уд. вес	ввоз	уд. вес	ввоз	уд. вес
Хлопчатобумажные ткани	71,0	42,3	36,6	25,5	73,0	54,5	82,0	50,2	82,5	64,5
Сахар	44,4	72,4	16,5	31,1	29,2	56,1	57,7	91,4	82,7	97,8
Машины и оборудование	3,4	6,8	1,1	1,7	1,6	1,7	4,2	2,8	3,0	4,3
Нефтепродукты	36,6	83,4	14,2	84,0	19,8	88,4	10,8	74,0	12,3	77,8

В области экспорта в Иран машин, оборудования, автомобилей и прочего технического экспорта СССР по праву может претендовать на первое место. Продукция советской промышленности, произведенная из лучших материалов, на основе новейшей техники, безусловно имеет громадное преимущество перед продукцией капиталистических стран. Германия, например, сбывает в Иран машины и оборудование устаревших моделей и с большими дефектами. Молодая советская промышленность производит новейшие машины и оборудование, и она может занять значительное место в снабжении народного хозяйства Ирана оборудованием.

Наши внешнеторговые организации должны учесть это и исправить тот вред, который нанесли нашей торговле вредители, шпионы, пробравшиеся в аппарат Наркомвнешторга и ничего не делавшие для экспорта машин из СССР в Иран, открывшие тем самым путь германской фашистской экспансии.

Надо иметь ввиду и то, что Иран, по условиям торговли между сторонами, покрывает стоимость приобретаемых в СССР оборудования и машин продукцией иранского сельского хозяйства. Таким образом Иран на машины и оборудование, ввозимые из СССР, не тратит валюты. Наконец,

географическая близость между ССР и Ираном чрезвычайно снижает накладные и транспортные расходы, чем еще значительно удешевляет для Ирана нашу продукцию по сравнению с продукцией западных стран.

5. Организационные формы торговли СССР с Ираном

После восстановления торговых отношений с Ираном в Тегеране было открыто представительство Наркомвнешторга (Персвнешторг), которое до 1923 г. занималось торговыми операциями в Иране. Параллельно с Наркомвнешторгом в северном Иране работало отделение Центросоюза (Персидская контора).

В 1923 г. в Тегеране было открыто торговое представительство СССР в Иране и назначены в крупных центрах Ирана Уполномоченные Торгового представительства СССР в Иране. Такие Уполторгпредства были учреждены в Тавризе, Мешхеде, Пехлеви, Мазандаране. Одновременно с этим для ускорения восстановления торговли в Иране был организован ряд смешанных советско-иранских торговых обществ, работавших на территории Ирана. Начиная со второй половины 1923 г. в Иране были организованы следующие общества: 1) Импортно-экспортное общество «Шарк»; общество занималось главным образом вывозом иранских товаров и ввозом в Иран товаров второстепенной номенклатуры. В дальнейшем в связи с передачей функций ряда отраслевых обществ («Русперссахар», «Мансуджсат и-Иран-о-Рус») ликвидированных в Иране — общество «Шарк» превратилось в универсальное общество по импорту и экспорту из Ирана. 2) Затем необходимо отметить общество «Персхлопок» (в дальнейшем «Ирансовхлопок»), которое занималось заготовкой хлопка и помощью иранскому сельскому хозяйству по выращиванию хлопчатника. 3) Общество «Персшелк» — по заготовке для вывоза коконов и развития иранского шелководства. 4) Общество «Персазнефть» (в дальнейшем «Ирансовнефть») — специальная организация по торговле нефтепродуктами. 5) Общество «Мансуджати-Иран-о-Рус» по торговле хлопчатобумажными тканями в Иране. 6) Общество «Русперссахар» по торговле сахаром. 7) Общество «Авто-Иран» для транспортного обслуживания нашего товарооборота с Ираном. 8) Общество «Бюроперс», транспортно-экспедиторская организация по обслуживанию советско-иранской торговли и транзитно-экспедиторских операций иранских купцов.

Кроме этих смешанных обществ в Мешхедской провинции Ирана работали отделения Главхлопка по заготовке и вывозу хлопка и отделение общества «Шерсть» по заго-

товке и вывозу шерсти из этой провинции. В Тавризе (иранский Азербайджан) работало отделение Закгосторга).

Одновременно с торговом наших смешанных обществ в Иране торговля СССР с Ираном происходила и на территории Советского Союза. Иранские купцы, в связи с установлением безлицензионного режима, приезжали в СССР, привозили иранские товары и вывозили из СССР советские товары. Иранские купцы производили свои операции с нашими государственными организациями, а также с частниками.

В заключенном в 1927 г. соглашении СССР оговорил условие о том, что из общей суммы советского импорта из Ирана половину закупают советские организации на территории Ирана, а другую половину иранские купцы попрежнему привозят на территорию СССР и здесь продают. В связи с этим позиция и активная роль советских торговых организаций усилилась. Довольно значительные операции купцы совершали обычно на ярмарках в Советском Союзе дважды в год — в Баку и в Горьком (Нижнем-Новограде).

В 1928 — 1930 гг. основные операции иранских купцов на территории СССР были сосредоточены в Госторгах, а на территории Ирана в обществе «Шарк», которому в этот период была передана торговля сахаром, хлопчатобумажными тканями и т. д. В 1930 г. торговые операции с Ираном были переданы созданному монопольному объединению по торговле с Востоком — «Востгосторгу». В 1931 г. в связи с ликвидацией «Востгосторга», ликвидацией о-ва «Шарк» и с перенесением торговли в основном на территорию Ирана, торговые операции с Ираном были переданы созданным к тому времени всесоюзным экспортным и импортным объединениям, построенным по товарному признаку.

1 июля 1937 г. для торговли с Ираном организовано специальное объединение «Совирантуркторг». Этому же объединению поручена торговля и с Турцией. Объединение «Совирантуркторг» охватывает всю номенклатуру экспорта и импорта Ирана за исключением экспорта нефтепродуктов и технического экспорта. Экспорт этих товаров сосредоточен в объединениях «Союзнефтеэкспорт» и «Техноэкспорт».

Объединение «Совирантуркторг» осуществляет также функции по транспортному и транзитному грузообороту с Ираном. Кроме перечисленных объединений в Иране работает объединение «Экспортстрой», которое занимается сооружением и монтажом предприятий для Ирана.

Вследствие монополизации основных статей экспорта и импорта Ирана роль отдельных фирм во внешней торговле Ирана чрезвычайно ограничена. Внешняя торговля Ирана в

основном осуществляется обществами, а отдельные купеческие фирмы постепенно вытесняются из внешней торговли и переходят на внутреннюю торговлю.

Регулирование внешней торговли осуществляется по линии установления контингентов и проведения мероприятий для стимулирования экспорта министерством торговли, а по линии валютных мероприятий — министерством финансов и Национальным банком.

— — — — —

Глава пятая

АФГАНИСТАН

1. Народное хозяйство

Афганистан занимает площадь в 634 526 кв. километров, граничит на севере с СССР, на востоке — с Британской Индией, на юге — с английским Белуджистаном и на западе — с Ираном. По характеру поверхности Афганистан является высокогорной страной, большая часть территории которой занята горами. Основной хребет всей горной системы Афганистана — Гиндукуш — разрезает страну на две обособленные половины — северную и южную.

Реки Афганистана, за исключением Аму-Дарьи, почти непригодны для судоходства.

Население Афганистана чрезвычайно разнородно и составляет 7—8 млн. чел. Афганцев насчитывается не более 3,5—4 млн. чел. На севере Афганистана и частично в центральных районах живут хезарейцы, туркмены и узбеки — всего около 1,5 млн. чел.; плотность населения 11 ч. на кв. км. Государственный язык Афганистана фарсидский. Значительная часть населения говорит на языке пушту. Одна треть населения — кочевники (белуджи, туркмены, чараймеки и киргизы), остальное население (таджики, узбеки, нуристанцы и коренные афганцы) — оседлое.

Главнейшие города Афганистана: Кабул — столица и центр Кабульской провинции с населением (считая окрестности) около 120 тыс. чел.; Кандагар, бывшая столица Афганистана, около 40 тыс. чел.; Герат (35 тыс. чел.), Мазар-и-Шериф (около 45 тыс. чел.), Ханабад (25 тыс. чел.), Меймене (18 тыс. чел.), Ташкурган (25 тыс. чел.), Андхой (25 тыс. чел.) и другие.

С соседними странами (СССР, Иран, Индия), с которыми Афганистан связан хозяйственными и торговыми отношениями, его соединяют следующие дороги: дорога Термез—Кабул, Кушка — Герат, Кушка — Кандагар, Герат—Мешхед, Кабул — Пешавер, Кандагар — Кветта — Газни.

Некоторые из этих дорог приспособлены для автотранспорта, например дорога из Кабула на Пешавер через Джеллабадский район. Длина этой дороги в пределах Афганистана 700 км.

К СССР шоссейная дорога проходит от Герата на Гильдухтеран — Кара-Теле — Кушку, протяжением 121 км. Дорога приспособлена для автодвижения.

Другая дорога к СССР начинается от Мазар-и-Шерифа и через Сиях-Гирд, Аскер-Хане и Патта Гисар идет на Термез, протяжением в 58 км. Участок от Мазара до Аскер-Хане (37 км) годен для автомобильного движения; дальнейший участок до Аму-Дарьи — песчаный путь с барханами — трудно проходим для автомобилей. Эта дорога является основной артерией торговых связей Афганистана (северного и северо-восточного, а также Кабульской провинции) с СССР.

Основой экономики Афганистана является сельское хозяйство. Общая посевная площадь Афганистана исчисляется около 1 млн. га, что составляет 1,2—2% всей площади страны. Большая часть обрабатываемых земель принадлежит помещикам. Преобладание феодальных отношений в сельском хозяйстве является основной причиной отсталости афганского сельского хозяйства.

Афганистан является преимущественно страной полевых культур. Садоводство и огородничество играют второстепенную, подсобную роль. На первом месте среди полевых культур стоит пшеница, затем идут ячмень, бобовые, горох, чечевица и др. После зерновых идут хлопчатник и масличные культуры.

1936 г. должен считаться переломным в Афганистане в смысле резкого увеличения площади посевов технических культур, в связи с договором, заключенным афганским правительством с Совафганторгом и увеличением закупки СССР хлопка и кунжута в Афганистане.

Орошение имеет важное значение в афганском сельском хозяйстве, и поэтому правительство для расширения посевных площадей обращает на вопросы ирригации серьезное внимание. За последние годы афганское правительство приняло ряд мер по расширению сети ирригационных сооружений. В 1935-36 г. в строй вступило несколько вновь построенных плотин, создающих новые фонды орошаемых земель.

Животноводство, занимающее равнозначное с земледелием положение, распространено по всему Афганистану; около 30% сельского населения ведет экстенсивное животноводство, разводя крупный рогатый скот, овец и вьючных животных. Особенно важной отраслью животноводческого хозяйства Афганистана является каракулеводство; общее

поголовье каракулевых овец в Афганистане насчитывает 2—2,5 млн. шт. Почти 90% этого количества находится в Афганском Туркестане. Товарный выход каракулевых шкурок определяется в 1 млн. штук в год.

Общее количество всех видов мелкого скота определяется в грубо-ориентировочных цифрах в 17 млн. голов, из них 9 млн. голов в северном Афганистане и 8 — в южном, не считая каракулевых стад. Поголовье крупного рогатого скота определяется ориентировочно около 1 млн. голов.

Добыча естественных богатств производится в Афганистане примитивными, кустарными способами. В результате разведывательных работ, произведенных итальянскими, немецкими и афганскими геологами в период 1927—1931 гг., на территории Афганистана были обнаружены залежи серной, цинковой, свинцовой, медной и железной руды, а также открыты месторождения нефти, угля, каменной соли, асбеста, мрамора, ляпис-лазури, серебра, оникса и др. полезных ископаемых. Главные месторождения высококачественной железной руды находятся в окрестностях Кабула, в районах Джебель-Сараджа, Пагмана и Гератской провинции. Месторождения залежей угля мало исследованы; с наибольшей достоверностью можно говорить о наличии коксующихся углей в Гератской провинции (в 40 км к северо-востоку от Герата), а также о присутствии угля с мощностью пластов до 2,5 м в долине р. Сейган. Месторождения нефти были обнаружены в местности Тирпуль (Гератской провинции), в районе Гердеза и некоторых других районах.

Золотые россыпи и месторождения кварцевого золота разбросаны в разных местах афганской территории. Помимо верховьев Аму-Дарьи, Бадахшана, долин рек Пендашире и Кунара, наличие золота обнаружено в долине р. Пяндж. Серебряная руда встречается в долине верхнего Пянджа.

Афганистан почти не имеет фабрично-заводской промышленности, если не считать несколько небольших фабрик и заводов, построенных в послевоенные годы. Основная часть этих заводов и фабрик принадлежит государству, размещена в столице Афганистана — Кабуле и обслуживает армию. Наиболее крупным технически оборудованным предприятием является универсальный правительственный комбинат «Машинхане», имеющий в своем составе прядильно-ткацкий цех по выделке воинского сукна с производительностью 300—400 м в день, монетный, ружейно-орудийный, патронный, пороховой, кузнечный, кожевено-шорный, колесный, никелировочно-посудный, электромеханический, мыловаренный и др. цеха. Число рабочих на этом комбинате достигает 2 000 чел. Кроме этого имеется пуговичная фабрика (50 рабочих), авторемонтная мастерская (50 рабочих), мыловаренный за-

вод, маслобойный завод, мебельная фабрика, чулочно-трикотажная фабрика, ткацкая фабрика в Джебель-Сарадже. Кабульские предприятия питаются энергией от гидроэлектростанции, мощностью в 1599 киловатт, расположенной в 75 км от Кабула. Из предприятий, расположенных близ Кабула, следует отметить спичечную фабрику с дневной выработкой 40 000 коробок. Оборудование этой фабрики в 1935 г. частично было обновлено.

В последние годы правительство уделяет большое внимание промышленному строительству и вкладывает в него по бюджету значительные суммы. На правительственные средства строятся хлопкоочистительные заводы, шерстомойки и т. д.

Некоторые предприятия строятся советским объединением «Экспортстрой». По сообщению афганской прессы в июле 1938 г. окончен монтаж и сдан в эксплуатацию хлопкоочистительный завод в Кундузе, построенный и оборудованный при содействии СССР. Завод рассчитан на ежегодную переработку 8 тысяч тонн хлопка-сырца и снабжен маслобойным оборудованием для переработки 320 тонн хлопковых семян в год.

В промышленное строительство Афганистана проникает Германия, которая построила в Кундузе две фабрики по обработке хлопка. Наряду с Германией активность в проникновении в афганский рынок проявляют и США. В 1937 г. американская нефтяная компания «The Seaboard Oil Company of Delaware» получила в Афганистане концессию на добычу нефти и право на строительство нефтепровода.

Большое развитие в Афганистане имеет кустарная и домашняя промышленность. Эта промышленность особенно развита в районах, оторванных по транспортным условиям от торговых центров страны. К числу домашнего и кустарно-ремесленного производства принадлежат производство по обработке шерсти, хлопка, ковровое производство, кожевенное, гончарное, обработка металлов и производство по первичной переработке с.-х. продуктов.

До последнего времени денежная система Афганистана была построена на серебряном монометаллизме. В обращении была серебряная рупия «кабули». С 22 марта 1926 г. чеканка «кабули» была заменена рупией «афгани», причем 11 кабули были приравнены к 10 афгани, хотя содержание чистого серебра в кабули было больше, чем в афгани. Рупия «афгани» делится на пули, которых в одной рупии содержится 100. В последние годы афганский национальный банк начал выпускать бумажные деньги.

Кроме серебряной рупии и разменных медных монет на денежном рынке Афганистана встречаются золотые монеты разного достоинства, однако они не являются платежным

средством и расцениваются соответственно курсовой рыночной или официальной котировке в соответствии с содержанием в них веса чистого золота.

С 1934 г. афганское правительство принимает меры к укреплению национальной валюты. Ряд мероприятий, направленных к регулированию импорта и экспорта, введение монополии на экспорт каракуля с обязательной сдачей государству части вырученной за границей иностранной валюты, скупка золота и иностранной валюты для регулирования курса афганской рупии и, наконец, реорганизация и усиление роли «Ширкета-Асхами», как государственного банка, содействуют созданию серебряного фонда для размена выпускаемых правительством бумажных денег.

Акционерное общество «Ширкет-е-Асхами-е-Милли-е-Афгани», организованное правительством совместно с частным национальным капиталом, одновременно является афганским национальным банком. Этот банк состоит в корреспондентских отношениях с некоторыми английскими и германскими банками, а с 1936 г. и с Внешнеторгбанком СССР. Банк имеет отделения в Афганистане (в Герате, Мазар-и-Шерифе, Кандагаре, Ханбаде, Анджое, Меймене, Джеллалабаде, Ферраде, Келате, Газни и в Дакка). Центральное правление его находится в Кабуле. Никаких других банков в Афганистане нет.

2. Внешняя торговля Афганистана

Афганистан не публикует данных о внешнеторговом обороте, а поэтому чрезвычайно трудно дать полную характеристику его внешней торговли. Афганистан поддерживает внешнеторговые связи в основном с СССР, Британской Индией, Ираном и Синьцзяном (Западный Китай). Причем через Британскую Индию Афганистан осуществляет торговые операции и с другими капиталистическими странами. Первое место во внешней торговле Афганистана занимает Британская Индия.

Афганистан вывозит в Индию и через Индию в другие страны шерсть, хлопок, кожсырье, каракуль, свежие и сухие фрукты, миндаль, кишки и др. товары. Ввозит Афганистан из Индии и через Индию из других стран хлопчатобумажные ткани, шерстяные ткани, обувь, медикаменты, нефтепродукты и др. С Индией Афганистан имеет пассивный торговый баланс. Эта пассивность баланса при огромном удельном весе Индии в торговле с Афганистаном определяет общий пассивный характер его торгового баланса. Через Индию во внешней торговле Афганистана принимают участие Япония, Германия, США, Англия и др. Япония ввозит

в Афганистан, главным образом, хлопчатобумажные ткани, Германия — машины, оборудование, а США — автомобили, нефтепродукты. Нефтепродукты ввозит и Англия. За последние годы большую активность на афганском рынке проявляет фашистская Германия.

Синьцзян большого значения в торговле с Афганистаном не имеет. Из Синьцзяна Афганистан ввозит мату, шелк, серебро в слитках, ковры и пряности и пр., а вывозит в Синьцзян главным образом опий, шкуры, миндаль.

Динамика товарооборота Афганистана с Ираном показана в приведенной ниже таблице, по данным иранской таможенной статистики (в млн. риалов).

Годы	Импорт	Экспорт	Оборот
1929/30	5,3	6,9	12,2
1930/31	3,2	3,4	6,6
1931/32	5,4	0,2	5,6
1931/33	4,5	0,1	4,6
1933/34	1,5	0,3	1,8
1934/35	1,1	0,1	1,2
1935/36	1,2	0,4	1,6
1936/37	0,9	0,07	1,0

Резкое падение товарооборота за последние годы объясняется введением в Иране так называемой «монополии» внешней торговли, сильно затруднившей торговлю с Афганистаном, ограничительными мероприятиями афганского правительства по ввозу ряда товаров из Ирана и запрещением вывоза из Афганистана скота и некоторых продовольственных продуктов. Афганистан вывозил в Иран скот, продовольственные продукты, шерсть. Основными товарами афганского импорта из Ирана являются шелковые ткани, ковры, кожаные товары, хлопчатобумажные ткани.

Основными объектами экспорта Афганистана, как страны аграрной, являются преимущественно продукты скотоводства (свыше 70% всего экспорта), земледелия (22%) и изделия кустарного производства (6—8%).

Номенклатура афганского экспорта охватывает следующие товары:

а) продукты скотоводства: шерсть, скот, каракуль, мерлушка и муаре, козлина и овчина, кожи, кишки;

б) продукты обработки почвы: хлопок, рис, кунжутное и маковое семя, люцерна, опий-сырец, сухофрукты, свежие фрукты, миндаль и др.;

в) дикорастущие плоды и растения: фисташки, лекарственные, красильные и эфирно-масличные растения;

г) изделия: ковры, войлочные кошмы, овчинные шубы и сафьян;

д) продукты охоты — пушное сырье.

Одной из важнейших статей афганского экспорта (ориентировочно 40—50% стоимости экспорта) является каракуль, товарный выход которого составляет в год от 850 тыс. до 1 млн. шкурок, причем почти весь выход идет на экспорт.

В довоенное время экспорт каракуля из Афганистана составлял в среднем до 300 тыс. шкурок, причем почти монопольным покупателем его являлась царская Россия. Товарный выход каракуля, достигающий в настоящее время 1 млн. шкурок, делает Афганистан крупнейшим, вторым после СССР, экспортером каракуля.

Большое количество каракуля вывозится в СССР, а остальная часть каракуля при незначительном оседании его внутри Афганистана вывозится через индийскую границу, а оттуда — в Англию, Германию и частично в США.

По сообщениям афганской печати, в 1935 г. в США организовано смешанное афганско-американское общество с капиталом в 60 тыс. ф. ст. специально для реализации на американском рынке афганского каракуля.

Валовой выход грязной шерсти в северных провинциях Афганистана ориентировочно определяется в 16,5 тыс. тонн, а экспортный выход — до 9 тыс. тонн. Шерсть северного Афганистана вывозится в СССР, а южного Афганистана вывозится в Индию, главным образом, в направлении на Кветту—Карачи. До 1914 г. экспорт афганской грязной шерсти в Индию достигал 10 400 тонн, а в годы войны — свыше 14 000 тонн, но в 1925/26 г. эта цифра упала до 6 500 тонн. Часть южной (кандагарской) шерсти за последние годы стала вывозиться и в СССР.

Основные хлопковые районы на севере Афганистана расположены в Гератской провинции, Мазар-и-Шерифском районе и Каттаганской области. На юге хлопководческими районами являются Черикарский, Феррахский и Себзеварский. Последние два района пользуются особым вниманием и заботами афганского правительства.

Хлопок местных семян до гражданской войны 1928—1929 гг. в Афганистане занимал около 90% всей посевной площади, однако экспортное значение имеет лишь хлопок американских семян, выход которого не превышал 770 тонн. Общий экспортный выход хлопка местных и американских семян составлял в 1928 г. около 1 300 тонн, что показывает значительное падение экспорта хлопка против до-

военного уровня. В 1913 г. одна только царская Россия, являвшаяся основным потребителем афганского хлопка, ввезла из Афганистана 2 995 тонн хлопка. Афганский хлопок в Индию экспортируется в очень небольших размерах, вследствие отдаленности основных северных хлопкопроизводящих районов Афганистана. За последние годы афганское правительство проявляет большую заботу относительно увеличения посевных площадей под хлопком. В известной мере это стимулируется договорами, заключенными Афганским Национальным банком с Совафганторгом на поставку в СССР 12—14 тыс. тонн хлопка в течение 3 лет.

Общий товарный выход мерлушки и муаре в северном Афганистане определяется, примерно, в 750—800 тыс. шт. Приблизительно такое же количество дает южный Афганистан. Афганская мерлушка, особенно мерлушка Гератской провинции, невысокого качества.

Пушным промыслом в Афганистане занимаются, главным образом, кочевники, которые дают на рынок продукцию низкого качества. Вывоз афганской пушнины состоит преимущественно из шкур лисицы, куницы, шакала, дикой кошки, в незначительных количествах — шкур волка, леопарда, рыси, медведя, речной выдры, корсака, барса.

Данных о выходах северо-афганской козлины и овчины не имеется. По приблизительным подсчетам, товарный выход может быть исчислен, примерно, в 1 400 тыс. шт. Оседание козлины и овчины внутри страны значительно и составляет не менее 50%; излишки для экспорта не превышают 700 тыс. шт. Товарный выход южной козлины и овчины неизвестен, однако по Кабулу и его окрестностям он определяется в 250 тыс. шт., из которых около 200 тыс. оседает для местного кустарного производства и около 50 тыс. экспортируется в Индию через Пешавер.

Большой убой скота, особенно мелкого, предопределяет значительный товарный выход кишек, главным образом, бараньих и козьих, исчисляемый до 1 млн. пучков. Кишки из Афганистана на внешние рынки экспортируются через Индию.

Афганское скотоводческое хозяйство имеет преимущественно шерстяное, а не мясное направление. Экспортные излишки по северу Афганистана могут быть определены в 180—260 тыс. голов крупного и мелкого скота. Вывоз в СССР достиг в 1931 г. максимального количества 14,9 тыс. голов крупного и 58,4 тыс. голов мелкого скота, но в 1934 г. прекратился совершенно. В настоящее время намечается возможность возобновления импорта афганского скота в СССР.

Культивирование фисташек распространено по всему

Афганистану, особенно много их в Гератской провинции, где средний урожай исчисляется в 1 300 тонн. Экспортные излишки фисташки полностью уходят в Индию и Иран.

Миндаль культивируется по всему Афганистану и, вместе с абрикосовой косточкой, составляет заметную статью в афганском экспорте в Индию. Такое же значение имеет экспорт в Индию сухофруктов (изюм, урюк, инжир и др.)

Весь афганский импорт из Зап. Европы, как и экспорт в Зап. Европу, проходит через индийскую границу. По двум остальным границам (советской и иранской) в торговом обороте встречаются только предметы производства сопредельных стран.

Номенклатура ввозимых в Афганистан товаров чрезвычайно разнообразна и состоит главным образом из промышленных товаров широкого потребления.

Ведущим товаром афганского импорта являются хлопчатобумажные ткани, составляющие более половины афганского ввоза. Следующее место занимают: сахар, чай, шерстяные ткани, шелковые ткани, а за последнее время, в связи с значительным ростом автомобильного движения, — нефтепродукты.

По данным за 1933/34 г., ввоз в Афганистан хлопчатобумажных тканей достиг 107 — 110 млн. м; ввоз из СССР составил 18,26 млн. м (17%), и, таким образом, на долю ввоза через индийскую границу приходится около 89 млн. м (около 83%). В последующем, ввиду роста импорта из СССР соотношение удельных весов изменилось.

Северный Афганистан снабжается хлопчатобумажными тканями, ввозимыми из СССР. Вся же основная масса импортных хлопчатобумажных товаров, потребляемых в центре и на юге Афганистана, привозится почти целиком из Японии и Британской Индии. Ассортимент японских хлопчатобумажных тканей довольно обширен, вытесняя по некоторым товарам полностью англо-индийский ввоз. Японские товары, в частности ситцы по качеству хуже ситцев, производимых в СССР. Ткани из искусственного шелка поставляет Япония. Нитки ввозятся из СССР и Британской Индии. В северных районах Афганистана нитки из СССР занимают видное положение и начинают проникать в Кабул.

Емкость афганского рынка по сахару определяется, приблизительно, в 9—10 тыс. тонн, превышая довоенную на 20%.

Динамика ввоза сахара в Афганистан представляется в следующем виде (в тоннах):

	1913/14 г.	1924/25 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.
Индия	6 300	7 200	4 982	6 990	4 000
СССР	1 611	514	5 772	5 531	6 624	6 107	6 540

Вся потребность Афганистана в чаях, примерно около 1 200 т., покрывается за счет импорта черного чая из Китая, и зеленого из Индии.

Потребность афганского рынка в бензине из года в год возрастает, в связи с развитием автотранспорта. Для 1934 г. эта потребность выразилась в 3 000 т, из которых 2 070 т привезено английской фирмой «Бирма-Шелл»; остальное количество было привезено из СССР.

Общую потребность Афганистана в керосине можно определить в 2 200—2 600 т. Афганистан ввозит керосин из СССР, Англии («Бирма-Шелл») и США («Стандарт Ойл»).

Все потребное афганскому автомобильному транспорту количество авторезины, в пределах около 2 500—3 000 покрышек и около 6 000 камер, покрывается ввозом английского и американского товара, через Индию.

Потребность афганского рынка в силикатах, определяемая, примерно, в 450—500 т, на 30—35% покрывается ввозом из СССР и в остальной части — импортом из Японии. Привоз из СССР за последние годы систематически увеличивается.

Развивающееся в Афганистане дорожное строительство, рост автотранспорта, сдвиги в области строительства хлопчатобумажных фабрик, строительство хлопкоочистительных заводов и шерстомоек, сооружение ряда правительственных и общественных зданий несколько изменяют структуру афганского импорта и расширяют его номенклатуру за счет ввоза машино-технического оборудования, строительных материалов и автомобилей.

3. Торговая политика

В Афганистане аграрные отношения имеют решающее значение. Южная часть Афганистана характеризуется племенной и родовой собственностью на землю, на севере же господствует крупно-помещичье землевладение, причем крестьянству принадлежит лишь около четверти земли. Перво-

бытные формы хозяйства, превалирование продовольственных культур над техническими делают товарность афганского сельского хозяйства чрезвычайно низкой. Основные экспортные статьи — это продукты скотоводства (каракуль, шерсть, кожсырье дают свыше 70% всего афганского экспорта).

На протяжении многих лет торговый и платежный балансы Афганистана пассивны по торговле и с Индией, и Японией, и с западноевропейскими странами. Данные о внешнеторговом обороте, в частности данные таможенной статистики, в Афганистане не публикуются, поэтому в исчислении оборотов по внешней торговле Афганистана приходится пользоваться сугубо-ориентировочными данными.

В 1913/14 г. пассив торгового баланса составлял только 2,7% к общему обороту, однако уже в 1923/24 г. он достигает 13,75% к обороту и в 1933/34 г. составляет 10,41%. Это обстоятельство, в особенности в годы после гражданской войны в Афганистане (свержение Амануллы Хана, период Баче-Сакао и воцарение Надир Хана), в годы мирового кризиса и депрессии особого рода, поставило перед афганским правительством вопрос о коренном пересмотре его торговой политики.

Годы мирового экономического кризиса не могли пройти, и не прошли, бесследно и безболезненно для Афганистана, однако влияние кризиса на Афганистан было ослаблено развернувшейся торговлей с СССР.

Основные пункты экономической программы, проводимой правительством в последние годы, сводятся к следующим:

- а) монополизация важнейших отраслей внешней торговли (каракуль, сахар, бензин, автомашины и запасные части);
- б) сбалансирование экспорта с импортом;
- в) строительство дорог, улучшение транспорта и связи;
- г) создание собственной промышленности, способной удовлетворить спрос населения на основные потребительские товары.

Введенные афганским правительством торговые монополии осуществляются исключительно, а по некоторым товарам преимущественно, через купеческие объединения — ширкеты, организованные, особенно в провинции, под сильным административным нажимом.

Торговая политика Афганистана, выражающаяся в государственном регулировании внешней торговли, проводится рядом мероприятий, как-то: контингентирование импорта, запрещение ввоза некоторых товаров — и стимулирование экспорта. Первым из этих мероприятий было установление Министерством торговли в начале февраля 1934 г. нового порядка вывоза за границу шкур, за исключением козых и

бараньих шкур, на условиях принудительной продажи купцами-экспортерами афганскому правительству иностранной валюты, вырученной от продажи этого товара за границей. Это мероприятие должно было дать Национальному банку возможность создания валютного фонда.

Затем, 16 февраля 1934 г. был издан закон, запрещающий ввоз в Афганистан ряда иностранных товаров. Товары эти в значительной части относились к предметам роскоши и облагались при ввозе наиболее высокими пошлинами. Цель этого закона — экономия валюты, уменьшение пассивного сальдо торгового баланса и стимулирование развития соответствующих собственных производств в стране.

С 22 марта 1934 г. постановлением правительства установлены новые организационные формы торговли каракулем сроком на 5 лет. Монопольное право торговли каракулем афганского происхождения предоставляется исключительно афганским подданным на основе контингентного распределения заготовок между Министерством торговли, ширкетом «Асхами», кабульским купечеством, обществами, организованными купцами в афганском Туркестане и купцами Гератского района.

Держатели контингентов обязаны приложить все усилия и старания к вывозу за границу каракуля, причем от этих обязательств они освобождаются только в случае наступления форсмажорных обстоятельств. Они несут солидарную ответственность за выполнение принятых на себя обязательств в отношении заготовки и экспорта каракуля. Монопольное право закупки и экспорта каракуля ни в каком случае и ни при каких обстоятельствах не может быть передано иностранным купцам или даже афганским купцам, связанным в какой-либо мере с иностранным капиталом. Реализация каракуля за границей может иметь место исключительно на иностранную валюту, причем воспрещается обменивать каракуль на товары и ввозить эти последние в Афганистан.

К категории мероприятий по регулированию внешней торговли относятся также введение монополии на ввоз в Афганистан сахара, введение монополии на ввоз автомашин и запасных частей к ним и на ввоз нефтепродуктов.

Смысл современной организации акционерных обществ заключается в стремлении обеспечить в этих объединениях руководящую роль за правительством, что должно облегчить ему осуществление его экономической программы. В этом свете особое значение приобретает организация, а потом реорганизация ширкета «Асхами» (ширкет «Асхами Мелли Афган»). Организованный королем Надир Ханом, ширкет «Асхами» являлся акционерным и торговым общест-

вом и выполнял одновременно функции государственного банка.

По новому уставу после реорганизации (1933 г.) капитал ширкета «Асхами» был увеличен с 4,5 млн. афгани до 35 млн. 35% акций принадлежат государству. Помимо непосредственных торговых и кредитно-ссудных операций по кредитованию торговли, ширкет «Асхами», на основе ряда правительственных постановлений, выполняет и специальные операции по банковскому делу и торговле. Так, все необходимое для государства количество золота, серебра, иностранной валюты правительство обязано покупать через ширкет «Асхами». Все товары и предметы, ввозимые из-за границы для нужд государства, могут покупаться исключительно через ширкет «Асхами»; равным образом и реализация за границей всех товаров, экспортируемых правительством или его органами, производится через ширкет «Асхами». Ширкету «Асхами» передана правительством монополия на ввоз в Афганистан сахара, на ввоз автомашин и запасных частей к ним и бензина. Этому ширкету передано монопольное право по заготовке и экспорту каракуля.

В 1935 г. ширкет, на основе соответствующих соглашений с иностранными банками (английскими), принял на себя финансирование экспортных операций по каракулю, и таким образом роль и влияние его на рынок каракуля еще более усилились.

В 1936 г. произошло дальнейшее усиление государственного регулирования торговли, особенно внешней. Тенденция к концентрации торгового капитала нашла осуществление в коренной перестройке, произведенной в этом году. Подробно разработанный план этой реформы согласованно проводился в жизнь правительством и афганским Национальным банком и пропагандировался в печати. При содействии Национального банка в Кабуле в 1936 г. организовано шесть обществ для торговли каракулем («Ширкет-и-Сабер», «Ширкет-и-Диянат», «Ширкет-и-Берадеран», «Ширкет Тавахколь», «Ширкет-и-Кенаат», «Ширкет-и-Кушиш») с общим капиталом в 14 млн. афгани.

В Мазар-и-Шерифе организовано объединение северных обществ «Иттихадие-и-Шимали», в которое входят, в частности, ширкеты «Индам», «Их ват», «Седакат», «Саадак» и «Сеймена». Объединение это, с капиталом в 15 млн. афгани, учреждено для сбора и заготовки шерсти и расширения посевов хлопка. Этому же обществу предоставлен экспорт хлопка и каракуля. Такое же общество «Иттихадие-и-Садьрати», с капиталом в 10 млн. афгани, организовано в Гератской провинции.

Организованы также специальные торговые общества по

экспорту опиума, по строительству собственной текстильной промышленности, по торговле нефтепродуктами («Ширкет Петроль»).

Ширкет «Асхами» имеет свои отделения в ряде центров Афганистана (Мазар-и-Шериф, Герат, Меймене, Кандагар, Газни, Келат, Калаи-и-Джедиде, Ферраде, Джелалабаде и Дарье и др.), а также за границей (Кветта-Белуджистан, Пешавер, Чаман, Карчи, Берлин, Лондон, и уполномоченных в СССР, в Термезе, Кушке и Керках).

Основной чертой таможенной политики Афганистана является ее ярко выраженный фискальный характер. В государственном бюджете Афганистана таможенные доходы занимают второе место по сумме поступлений.

Еще до 1919 г. большинство афганских таможенных учреждений находилось на откупе у частных лиц, которые устанавливали и взимали никем не утверждаемые и не контролируемые таможенные сборы. Наряду с этим, существовали внутренние пошлины, взимавшиеся в каждом торговом пункте, и различные местные налоги. Первая таможенная реформа, которая отменила откупную систему и установила пошлины в твердых ставках со стоимости экспортных и импортных товаров, была проведена Амануллоем Ханом изданием устава от 22 марта 1921 г. В 1926 г. была введена однопроцентная надбавка к таможенным пошлинам на нужды просвещения. Таможенные тарифы по уставу и различного рода дополнения и изменения, внесенные до 1934 г., отличались установлением высоких ставок, которые значительно увеличивались внутренними пошлинами и сборами на различные нужды (просвещение, дорожное строительство, строительство гостиниц и т. д.).

Введение в действие с 21 апреля 1934 г. нового таможенного устава явилось одним из мероприятий, направленных к государственному регулированию ввоза и вывоза. Хотя фискальные цели в таможенной политике афганского правительства продолжают играть доминирующую роль, новый устав и таможенные тарифы используются как средство ограничения ввоза ряда товаров.

Новый таможенный устав запрещает к ввозу в Афганистан: отравляющие вещества и яды, наркотики, вино. Устав запрещает ввоз ряда товаров в интересах развития внутренней промышленности. К вывозу из Афганистана запрещены: всякий скот, мясной и рабочий, золото и серебро во всех видах, продовольственные продукты (пшеница, мука, ячмень и рис.).

Таможенные пошлины установлены в размере от 1% до 80% с цены. Максимальной ввозной пошлиной в 50% и больше облагаются: свежий и сухой табак, папиросы, нюхатель-

ный и жевательные табаки, ткани парчевые, готовая одежда из парчи, парфюмерия и косметика, музыкальные инструменты.

Пошлиной в 45% облагаются ткани из шелка или шерсти, а пошлиной в 40% — миндаль, фисташки, орехи, конфеты, печенье, пряности, ткани смешанные из шелка, шерсти и хлопка, кинематографические приборы и принадлежности. Продовольственные продукты (молочные, консервы, яйца, рыба и др.), чай, кофе, какао, сахар, патока, выделанные драгоценные камни, камни для построек, типографские камни, слюда, графит, цемент, каменный уголь, свинец, ртуть, ткани бумажные и из искусственного шелка, мебель, зеркала, ковры и др. предметы домашнего обихода, керосин, посуда (фарфоровая, стеклянная, хрустальная и др.), обувь из чистой кожи, фотопринадлежности, электроприборы, ружья и пр. охотничьи принадлежности, гвозди, доски, бревна, металлические изделия и т. п., — облагаются пошлиной в 35%.

Пошлины в 30 и 25% применяются к небольшому списку товаров: писчебумажно-канцелярским, велосипедам, мотоциклам, ниткам, шпагату, а пошлины в 20% распространяются на инструменты, телефонно-телеграфное и радио-имущество, спортивные принадлежности, машино-техническое оборудование, пишущие и типографские машины, самолеты, locomobiles, паровозы, ж.-д. и трамвайные вагоны. Сравнительно льготной пошлиной — в 15% — облагаются резина, бензин, машинное масло и автопринадлежности (за исключением железных изделий). Ставкой в 10% облагаются лекарства, медицинские инструменты, химические продукты. Все виды автомобилей и запасные части к ним облагаются пошлиной в 5%, а золото, серебро и платина в чеканке, слитках и изделиях — наиболее низкой пошлиной в 1%.

Из товаров, вывозимых из Афганистана, наиболее высокой ставкой — в 80% — облагаются пиленые лесоматериалы. Затем идет ставка в 30%, которая применяется к шерсти (без подразделения на грязную и мытую), козьему пуху, шелку, фисташкам; ставкой в 25% облагается кожсырье (кроме каракуля, для которого установлена пошлина в 15%), миндаль, орехи, абрикосовое ядро, сухие фрукты. Пошлина в 20% взимается со свежих фруктов и сладостей. С опиума, табака, лекарственных растений (кунжут и др.), красителей, семян взимается пошлина в 15%. Минимальная пошлина в 5% установлена для кишек, драгоценных и полудрагоценных камней, тканей внутреннего производства и всякого рода изделий национальной промышленности.

Введение таможенных тарифов в 1934 г. сопровождалось отменой внутренних пошлин.

Сопоставляя вновь введенные таможенные тарифы с ранее действовавшими, можно отметить повышение всех ввозных пошлин (сахар — 35 вместо 25%, бензин 15 вместо 5%, керосин — 35 вместо 5% и т. д.) и некоторое понижение вывозных пошлин (шерсть 30 вместо 40%, хлопок 15 вместо 20%), по остальным же экспортным товарам ставки также повышены.

Таможенные пошлины взыскиваются со стоимости товара, которая в отношении некоторых товаров определяется по ценнику, периодически утверждаемому Министерством торговли, а в отношении других — по фактурной их стоимости, с начислением накладных расходов, или же по рыночным ценам, устанавливаемым таможней.

Советско-афганские торговые взаимоотношения

Царская Россия не имела с Афганистаном непосредственных дипломатических связей. Царская Россия в 1907 г. после многих лет империалистической борьбы с Англией из-за колониальных захватов в Азии, в результате своего поражения в войне с Японией согласилась признать Афганистан находящимся вне сферы влияния России. Царская Россия обязалась по всем политическим вопросам, связанным с Афганистаном, пользоваться посредничеством англо-индийского правительства, т. е. Россия фактически признала зависимость Афганистана от Англии.

Великая Октябрьская Социалистическая революция уничтожила все договоры и соглашения царской России по закабалению народов стран Востока. В известном обращении к народам Востока советское правительство объявило о своем признании за бывшими угнетенными народами восточных стран полной их независимости и самостоятельного государственного существования.

Афганский народ, пользуясь моральной помощью советского народа, в 1919 г. объявил свою независимость и выступил с оружием в руках против английского империализма, объявившего войну Афганистану. В результате этой войны Англия вынуждена была признать независимость Афганистана.

Во время первого обмена письмами между афганским правительством и В. И. Лениным еще в 1919 г., в разгаре борьбы Афганистана против Англии, советское правительство признало независимость афганского народа и горячо приветствовало его героическую борьбу за свою независимость.

Вскоре после обмена чрезвычайными миссиями между советским правительством и Афганистаном начались перегово-

ры о заключении политического договора. 28 февраля 1921 г. в Москве между Советской республикой и Афганистаном был заключен договор о дружбе, положивший начало разрыванию советско-афганских экономических отношений.

Несмотря на отсутствие торгового договора между СССР и Афганистаном, внешняя торговля между ними растет из год в год. Советский Союз применяет в отношении торговли с Афганистаном все те благоприятные условия, которые он предоставляет другим восточным странам, согласно заключенным с ними торговым договорам. Советский Союз распространил условия нетто-баланса и таможенно-тарифные льготы на торговлю с Афганистаном.

Наконец, Советский Союз, идя навстречу торгово-политическим мероприятиям афганского правительства в области организации монопольных экспортно-импортных обществ (ширкетов), согласился заключить с ширкетами долгосрочные договоры на продажу и покупку у них товаров. Долгосрочные договоры заключены сроком на три года между Государственным объединением специально по торговле с Афганистаном — «Совафганторгом» — и группой афганских обществ, возглавляемой афганским обществом «Ширкет-и-Асхами».

Советско-афганские экономические отношения не ограничиваются только внешне-торговыми связями. Советский Союз оказывает Афганистану техническую помощь и помогает ему в строительстве различного рода предприятий. Так, например, Советский Союз оборудовал для Афганистана радиостанции, построил хлопкоочистительные заводы, шерстомойки и т. д. В связи с развитием дорожного строительства в Афганистане, СССР поставляет ему автомобили и прочие транспортные средства.

Между СССР и Афганистаном существует ряд соглашений по урегулированию различных пограничных и пр. вопросов. Обменом нотами 15 сентября 1932 г. между СССР и Афганистаном установлен порядок разрешения пограничных споров и инцидентов специальными пограничными комиссарами, назначаемыми сторонами.

Очень важное значение имеет во взаимоотношениях СССР с Афганистаном постановление ЦИК и СНК СССР о выпасе скота афганского пограничного населения на территории СССР. Постановление ЦИК и СНК Туркменской ССР устанавливает порядок перехода границы скотом и сопровождающими его лицами, в частности, обязательный ветеринарно-санитарный осмотр скота, разрешение на беспошлинный ввоз сопровождающими лицами необходимого имущества в пределах установленных норм.

Наконец, следует отметить заключение в 1935 г. между

СССР и Афганистаном соглашения о мерах борьбы с саранчей. По этому соглашению обе стороны проводят на своей территории мероприятия по борьбе с саранчей и периодически собираются для обмена информацией о проведенных мероприятиях и согласования работы.

Эти политические и экономические условия создают благоприятную почву для роста и развития торговых отношений между сторонами.

Динамика внешней торговли СССР с Афганистаном (в тыс. руб.)
по данным советской таможенной статистики.

Годы	Экспорт	Импорт	Оборот
1913	26 043	27 590	53 633
1923/24	521	5 755	6 276
1924/25	2 107	7 188	9 295
1925/26	11 130	14 327	25 457
1926/27	14 984	18 860	33 844
1927/28	30 060	28 435	58 495
1928 (окт.—дек.)	9 951	18 278	28 229
1929	28 212	49 279	77 491
1930	34 383	42 171	76 554
1931	50 471	50 874	101 345
1932	63 856	51 605	115 461
1933	80 949	24 629	55 578
1934	13 591	12 058	25 649
1935	15 194	17 231	32 425
1936	16 277	22 034	38 311
1937	17 017	16 995	34 012

Удельный вес царской России во внешнеторговом обороте Афганистана составлял около одной трети.

В связи с империалистической войной торговля начинает падать и почти прекращается в годы гражданской войны и интервенции в СССР. Торговые операции возобновляются между сторонами после восстановления дипломатических отношений и заключения договора 1921 г. Однако темпы развития торговли этого периода были крайне медленны. Нормальные торговые связи СССР с Афганистаном начинаются с 1923/24 г., когда удельный вес СССР во внешней торговле Афганистана составил около 70%.

Быстрое развитие и рост торговли наблюдается в последующие годы, особенно в период мирового экономического кризиса (1929—1932 гг.). Благодаря росту внешней торговли СССР с Афганистаном влияние экономического кри-

зиса на экономику последнего было заметным образом парализовано.

Значительному росту товарооборота в 1936 и в 1937 гг. по сравнению с предыдущими годами способствует заключение коммерческих договоров афганскими обществами на поставку в Афганистан и вывоз из Афганистана различных товаров.

Из основных товаров афганского экспорта СССР ввозит каракуль, шерсть, хлопок, опий и т. д. Вывоз афганского каракуля в СССР был возобновлен в 1927/28 г. и постепенно увеличивается. Так, например, в 1934 г. ввоз СССР достиг 362 тыс. штук, а в 1935 г. он превысил 500 тыс. штук. СССР ввозит значительное количество шерсти. Почти вся экспортная шерсть северных районов Афганистана вывозится в СССР. Импорт афганской шерсти в СССР в сопоставлении с ввозом царской России характеризуется приводимой ниже таблицей.

Годы	1913 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.
Тонны . . .	2 631	4 052	4 346	3 713	4 971	4 992	3 776	4 580	4 557	4 788

Афганская шерсть привозится в СССР в грязном и мытом виде. Основная масса поступающей к нам шерсти — это шерсть Гератской провинции (по качеству волокна является лучшей афганской шерстью) и частично Кандагарской провинции.

Афганский хлопок вывозится в основном только в СССР. После почти полного прекращения экспорта хлопка в СССР в связи с гражданской войной в Афганистане и сокращением посевных площадей, вывоз хлопка вновь начинает увеличиваться с 1935 г. Особенно вырос ввоз хлопка в СССР в связи с монопольным договором Совафганторга с афганскими обществами о продаже хлопка.

СССР ввозил также довольно большое количество афганского скота. В последние годы, ввиду запрещения афганским правительством вывоза скота из Афганистана, импорт в СССР прекратился. Как было уже отмечено выше, ожидается возобновление экспорта скота в СССР.

СССР ввозит также афганскую пушнину в небольших размерах. В 1934 г. СССР закупил 13 100 шт., в 1935 г. до 25 000 шт.

Экспорт СССР в Афганистан состоит, главным образом, из промышленных товаров, в том числе хлопчатобумажных тканей, сахара, нефтепродуктов, металлов, силикатных изделий и т. д. Удельный вес СССР в афганском импорте хлопчатобумажных тканей ориентировочно составляет до 30—35%. Экспорт хлопчатобумажных тканей по годам выражается в следующих цифрах (в тоннах): 1932 г.—2200 т.; 1933 г.—1501 т; 1934 г.—1964 т; 1935 г.—2318 т; 1936 г.—2892 т. До недавнего времени советские хлопчатобумажные ткани в основном оседали в северных районах Афганистана и лишь отдельные небольшие партии товара попадали через Герат и Мазар-и-Шериф на остальные рынки Афганистана, в частности на кабульский рынок. В последние годы в связи с увеличением советского экспорта наши хлопчатобумажные ткани пробивают себе путь на рынки центрального Афганистана.

Экспорт советского сахара удовлетворяет приблизительно 60—65% потребности Афганистана. Советский Союз занимает монопольное положение в северном Афганистане, а начиная с 1935 г. в значительных количествах сахар вывозится и на другие рынки Афганистана, в частности на южные рынки. По годам экспорт советского сахара в Афганистан составлял: в 1932 г.—5732 т; 1933 г.—4642 т; 1934 г.—6624 т; 1935 г.—6107 т; 1936 г.—6540 т.

Значительно вырос удельный вес СССР в импорте Афганистана нефтепродуктов. В последние годы потребление нефтепродуктов резко увеличилось. Растет экспорт нефтепродуктов и из СССР. По сравнению с 1913 г. наш вывоз нефтепродуктов в Афганистан по годам составлял: 1913 г.—230 т, 1923/24 г.—67 т, 1932 г.—1729 т, 1933 г.—2680 т, 1934 г.—2293 т, 1935 г.—3463 т, 1936 г.—2859 т.

Потребность Афганистана в галошах покрывается экспортом из СССР. СССР вывозит в среднем до 100 тыс. пар галош ежегодно.

Наконец, СССР вывозит большое количество силикатных изделий, металлов, спичек и т. д.

Главным потребителем советских товаров является Гератская провинция, поглощающая примерно половину общего импорта из СССР, второе место занимают Мейменинский и Андхойский районы, в которых размещается не менее 25% привозимых из СССР товаров.

За последние годы увеличивается советский экспорт в Афганистан машин, оборудования и транспортных средств. Намечившееся строительство промышленных предприятий и дорожное строительство в Афганистане начинают предъявлять спрос на машины и оборудование. Советская промышленность, опирающаяся на мощь социалистической индуст-

рии, удовлетворяет и может полностью удовлетворить потребность Афганистана в техническом импорте. Помимо качественных преимуществ советской продукции перед продукцией европейской промышленности, географическая близость СССР к Афганистану делает импорт машино-технического оборудования из СССР экономически более выгодным для Афганистана.

Выгодные торгово-политические условия (льготный таможенный тариф), применяемые СССР в торговле с Афганистаном, а также готовность СССР помочь развитию производительных сил Афганистана создают благоприятные условия для дальнейшего роста и укрепления торговых отношений между сторонами.

5. Организационные формы торговли СССР с Афганистаном

Организационные формы торговли с Афганистаном на протяжении существования советско-афганской торговли видоизменялись в направлении создания таких форм, которые обеспечивали бы строгое проведение единой торговой политики и наиболее успешное развитие товарооборота в интересах обеих стран. Начиная с 1924/25 г., основным местом торгога была Нижегородская ярмарка и товарные биржи, проводившие, под непосредственным руководством органов внешней торговли, торговые сделки со странами Востока. Из организаций, проводивших торговые операции с Афганистаном, следует отметить: Афганторг, реорганизованный в 1928 г. в Афганорусс, Восточную контору Госторга РСФСР, реорганизованную в 1929 г. в Ближвостгосторг, Узбекторг, Главхлопком (по закупкам афганского хлопка), Всесоюзное акционерное общество «Шерсть» (по закупкам афганской шерсти); Промэкспорт и Всесоюзный совет промышленной кооперации. Последние две организации производили свои операции только на Нижегородской ярмарке.

В 1930 г. создается Всесоюзное объединение по торговле со странами Востока — Востогосторг, которое сосредоточило у себя на монопольных началах и торговлю с Афганистаном. Как до организации Востгосторга, так и в период его существования, торг с Афганистаном протекал исключительно на территории Союза ССР. В 1931 г. был создан Совафганторг, осуществляющий на монопольных началах торговлю с Афганистаном.

К настоящему времени торговые отношения между СССР и Афганистаном осуществляются: со стороны СССР — Всесоюзным объединением по торговле с Афганистаном «Совафганторг», а со стороны Афганистана — Национальным

акционерным обществом «Ширкет Асхами», рядом провинциальных ширкетов и их объединениями и отдельными афганскими купцами и фирмами.

До 1934 г. вся торговля с Афганистаном производилась на территории СССР через конторы (базы) Совафганторга в Кушке, Керки и Термезе и через его агентства в Тахта-Базаре и Сарай-Камере, причем торговля велась почти исключительно правительственными учреждениями. В связи с усилением роли ширкетов, и особенно ширкета «Асхами», часть торгового оборота, главным образом по монопольным товарам, была перенесена на территорию Афганистана, где и осуществлялась через посредство представительства Совафганторга в Кабуле. Торговые операции по монополизированным товарам (сахар, бензин) были оформлены договорами длительной поставки, заключенными в Кабуле с афганским Национальным банком (ширкетом «Асхами») и с ширкетом «Петроль».

В целях дальнейшего укрепления и расширения торговых связей между Совафганторгом и афганским Национальным банком, в 1935 г. было заключено генеральное соглашение на поставку банком и ширкетами различных афганских товаров (шерсть, хлопок и опий) и Совафганторгом — различных советских товаров: хлопчатобумажные ткани, сахар, нефтепродукты — бензин и керосин, оборудование для хлопкоочистительных и маслобойных заводов, автомашины. Соглашение и основанные на нем договоры с провинциальными объединениями и ширкетами заключены на 3-летний срок (1936 — 1939 гг.) и построены на принципе нетто-баланса и установленных на весь период твердых цен.

ОГЛАВЛЕНИЕ

От института	3
------------------------	---

Глава первая

Империалистическая политика царской России в восточных странах	5
--	---

Глава вторая

Торговая политика СССР в отношении стран Востока

1. Влияние Великой Октябрьской социалистической революции на страны Востока	10
2. Особенности экономических связей Союза ССР со странами Востока	14
3. Торгово-политические и экономические отношения между СССР и странами Востока	16
4. Организация внешней торговли СССР со странами Востока	22

Глава третья

Турция

1. Народное хозяйство Турции	29
2. Внешняя торговля	37
3. Торговая политика	41
4. Советско-турецкие торговые взаимоотношения	43
5. Организационные формы торговли СССР с Турцией . .	50

Глава четвертая

Иран

1. Народное хозяйство Ирана	53
2. Внешняя торговля Ирана	61
3. Торговая политика	67
4. Советско-иранские торговые взаимоотношения	72
5. Организационные формы торговли СССР с Ираном . .	81

Глава пятая

Афганистан

1. Народное хозяйство	84
2. Внешняя торговля Афганистана	88
3. Торговая политика	93
4. Советско-афганские торговые взаимоотношения . .	99
5. Организационные формы торговли СССР с Афганистаном	104

Редактор Д. Мишустин
Отв. ред. неперюд. изд. П. Тер-Григорьян
Техн. ред. А. Новиков

Сдано в набор 3/VIII 1938 г.
Колич. печ. л. 6³/₄
Колич. зн. в 1 п. л. 44 т.
Бум. печ. 62x94¹/₁₆

Подписано к печати 29/VIII 1938 г.
Уполн. Главлита Б-52366
Тираж 3000 экз.
Зак. тип. 610

Отпечатано в 7-й тип. «Искра Революции», Москва, Филипповский пер., 13

ВАЖНЕЙШИЕ ОПЕЧАТКИ

к книге „Торговые отношения СССР со странами Востока“

Стр.	Строка	Напечатано	Следует читать
27	3 снизу	пограничных	приграничных
31	22 снизу	крупного рогатого скота 6,1 млн.	крупного рогатого скота—7,3 млн.
37	в таблице	96,2	92,2
42	4-я снизу	катогорию	категорию
43	9-я снизу	другой страны	другой стороны
57	6-я снизу	в Кередусский са- харный завод	в Кереджский са- харный завод
57	16 сверху	на 450 тонн рафи- нада в год	на 4 500 тонн рафи- нада в год
	17 сверху		